



每日养老资讯

2018 年 12 月 25 日

特别鸣谢： 香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：昌平 2018 年建成 30 个养老驿站	4
北京：燕山打造国家级养老示范区	4
吉林：为幸福养老织密保障网	5
辽宁：大连 60 岁以上户籍人口占 24.99%，需要解放思想推动高质量发展	6
河南：老龄办举办《河南省老年人权益保障条例》讲座	7
安徽：“适老化”改造暖人心	8
江苏：扬州发布中心城区养老地图，按图索骥享受居家养老服务	9
江苏：老年医学学会医养结合分会成立大会在宁召开	10
江苏：南京市建邺区“时间银行”做了个“上市”平台	10
江西：2 亿元打造星级敬老院，吉安市推进养老服务发展取得明显成效	12
湖南：运用最优政策组合实现融合提质发展，永州市多渠道增加养老服务有效供给	12
湖南：株洲开启“智慧养老”新模式	14
贵州：播州区完善养老事业基础设施乡镇敬老院实现全覆盖	14
广东：广州 2020 年养老机构护理型床位占比将达 50%	15
广东：江门居家养老行业有了“市标”	15
广东：东莞建成 15 分钟居家养老服务圈，高龄老人健康率逾 90%	16
云南：昆明市五华区即将启动政府购买居家养老服务试点	18
“健康老龄化”战略刍议	19
“大国养老 2018 年度养老服务体系建设的先进单位”将公布	22
热点新闻	22
上海加快完善大健康产业“拼图”	22
老龄数据	23
四川：2018 年阿坝州为 80 周岁以上老人发放高龄津贴 1074.22 万元	23
政策法规	23
四川：关于印发《四川省被征地农民养老保障实施办法》的通知	23
《四川省被征地农民养老保障实施办法》政策解读	27
养老研究	30
成海军：解决养老服务人才供给不足的六条路径	30
养老类型	32
养老机构进社区难在哪里	32
养老产业	35
北京：老年辅具免费租赁好	35
未来人口老龄化问题将越来越突出	36
2022 年：养老产业规模将超 11 万亿	38
亲和源董事长奚志勇：养老行业管理者的能力尚未到位	39

智慧养老	41
广东：广州未来可实时监测老年人健康	41
老年大学	42
老年大学生：以教育养老	42
健康管理	44
北京医保定点机构拟增 487 家	44
养生骗局层出不穷，一些养生类文章实为东拼西凑而成	45
最新研究：老年痴呆可能跟空气污染有关系	46
养老金融	47
养老目标基金元年长钱长投，公募基金的“破局之刃”	47
社会保障	49
审计署审计长：对少缴欠缴基本养老保险基金问题整改不宜“一刀切”	49
广西：2019 年职工基本养老保险缴费基数出炉	49
广东：江门市明年起养老金领取资格认证“刷脸”即可完成	50
黑龙江：保障城乡居民养老保险待遇稳步提升	50
明年起兵团进一步完善城乡居民基本养老保险制度	51
2019 年起，甘肃省完全失地农民参加企业职工养老保险政策有变	52
国际交流	53
韩国老龄化新难题：银发犯罪潮	53
智利 2050 年人口情况预测：总人口或超 2160 万人人口老龄化问题突出	54
国外养老机构降低运营和服务风险的成功经验	54
德国社会老龄化问题严重，拟立法改善老年护工待遇	56
城市规划	56
广东：深圳南山区老旧电梯改造惠民利民，今年完成 193 台老旧电梯更新改造	56
老年说法	58
安徽：六安市部署防范老年人上当受骗专项行动	58
福建：福州成立首个公益遗嘱服务点	59
政府购买服务	59
北京市昌平区回龙观镇人民政府昌平区回龙观镇领秀慧谷养老照料中心委托运营管理公开招标公告	59
青海：互助县政府购买居家和社区养老服务项目（第二次）公开招标公告	61
关于我们	62
联系我们	63

养老视点

北京：昌平 2018 年建成 30 个养老驿站

老年人口基数大、老龄人口增长快，养老需求十分迫切，为缓解这一问题，昌平区全面启动养老服务驿站建设，截至目前已建成 30 个，预计到 2020 年前，这一数字将增至 120 个。

在位于水库路与管厂路交叉路口的富松社区养老服务驿站，200 平方米的空间内，可以为老人提供健康指导和护理、心理咨询、健康讲座等服务，还设置了老人餐桌。自今年 9 月中旬投入使用后，家住附近的黄秀琴就成了这里的常客。

区民政局相关负责人介绍，社区养老服务驿站是居家养老服务的重要载体，是破解养老服务难题、提高老年人生活质量的重要途径。今年，昌平区全面启动养老服务驿站建设，目前已建成 30 个。

近年来，昌平区老年人口呈现常住老年人口基数大、老龄人口增长速度快、高龄化趋势明显等特点，养老服务需求十分迫切。为此，昌平区加快构建“四级三边”养老服务体系，帮助老年人在其周边、身边和床边就近享受居家养老服务。区民政局相关负责人介绍，按照规划，到 2020 年，昌平区将建成 120 个社区养老服务驿站，不断增强全区老年人获得感、幸福感、安全感。

（来源：北京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59338>

北京：燕山打造国家级养老示范区

位于首都西南部，因拥有石化厂区而被市民熟知的房山区燕山，正努力打造养老产业“金名片”。日前，燕山地区发布了老龄事业中长期发展规划，并与中国亚洲经济发展协会养老产业委员会达成战略合作，到 2030 年，燕山将变身国家级养老示范区。

目前，燕山地区 60 岁以上老年人已超 2.4 万人，占比 29.3%，逐步进入了重度老龄化，养老服务需求向多样化发展，专业服务人员明显短缺。

燕山民政分局相关负责人介绍，燕山地区老龄发展战略，将按照短期、中期、长期三步走的计划，实现老有所养、老有所依。首先将建立健全的三级养老服务体系，建立 1 个燕山养老服务中心、4 个街道养老照料中心以及多个社区养老服务驿站。其次，燕山将与医疗机构合作，完善医养融合机制，同时创建养老信息智慧平台，老人可以一键呼叫居家养老服务。与养老服务相配套，燕山还将建立一支专业化的人才队伍。

目前正在征求公众意见的房山区分区规划中，记者注意到，房山区提出要营造人与自然和谐共生的家园典范。到 2035 年，房山区森林覆盖率将不低于 38%，建成区人均公园绿地面积达到 17 平方米，建成区公园绿地 500 米服务半径覆盖率不低于 95%。

（来源：北京日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59340>

吉林：为幸福养老织密保障网

窗外皑皑白雪，室内温暖如春。南关区怡康园老年公寓里，70 多位老年人在护理员的精心照料下怡然自得。

作为这家 5A 级养老院的管理者，院长郝昕获得全体老年人的点赞，日前获评全市最美养老院院长。而与郝昕共同获此殊荣的，还有 9 人。

好的榜样，是最有力的导向。开展养老机构等级评定和最美养老院院长评选等活动，是我为提升养老院服务质量推出的创新性举措之一。这在全市养老服务体系建设中，只是小小的一环。

“银发时代”已然来临，养老服务关乎民生。我市高度重视养老服务业发展，坚持政府主导，鼓励社会参与，全面放开养老服务市场，以建设“幸福长春”为着眼点，以老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐为目标，不断提升养老服务质量，增强老年人的参与感、幸福感和获得感。

打出组合拳：构建养老政策新体系

养老服务链条长，完善的体系是必要保障。我市立足市情，结合时代特色出台了一系列政策，深入推进养老体系建设。

整合规范政府购买居家养老服务。今年 5 月，我市下发关于规范政府购买居家养老服务工作的通知，对服务人群和服务标准进行调整，对符合条件的失独家庭老人、城市低保家庭中的重度残疾老人、80 周岁以上空巢老人等群体，按照 200 元/人/月标准发放养老服务券（卡），用于政府购买居家养老服务。截至目前，全市已有近万名老人享受到这项福利。

出台养老服务“放管服”文件。今年 8 月，《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》正式实施，我市确定，到 2021 年年底，全市养老服务床位达到 5 万张；养老机构全部开展医疗服务；建立养老机构补贴与服务质量、等级评定结果挂钩机制；城市社区、农村乡镇全部建设养老服务设施，居家和社区养老服务覆盖率达到 100%。

规范落实新建住宅小区配建。2018 年 10 月，我市《新建住宅小区配建社区居家养老服务用房建设、移交与管理的办法通知》印发，通知明确了新建居住小区和老城区连片改造居民区、棚户区项目分别按照每百户不少于 20 平方米建筑面积配建社区居家养老服务用房。同时，对新建住宅小区养老设施的布局、日照、通风等条件作了详细规定。

创造社区居家养老服务发展宽松环境。今年 10 月，市民政局出台《关于创造宽松环境支持社区居家养老服务发展的通知》，提出无偿提供居家养老服务用房、落实居家养老服务优惠政策、努力营造经营服务宽松环境等意见，积极主动创造宽松环境，鼓励基层干部敢担当、有作为，支持社区居家养老服务发展。

我市一方面鼓励社会力量投资兴办养老机构，另一方面加强公办养老机构建设，在净月高新区建设了 800 张床位的福利院，改善“三无”人员供养条件，PPP 养老综合项目被财政部列为第二批示范项目。今年，全市城区新增养老机构 19 家、养老床位 3516 张。

拓展新模式：叠加养老服务实支撑

老年人足不出户，动动手指就可以预约养老服务，这是今年我市打造“长春养老服务”微信公众号的一项成果。长春老人或家属可通过手机移动端轻松了解本市的居家养老、机构养老，自由选择和预约养老服务。该平台还可以多维度展示长春民政养老服务特色，积累养老行业大数据，为决策分析、服务创新提供支撑。

今年，我市启动养老服务信息平台建设，实现养老院、居家养老服务供应商为老年人提供服务内容、服务过程、服务质量和满意度测评等环节的全过程监督和管理，以及政府购买居家养老服务的申请、审核、审批、支付等。

居家和社区养老服务试点改革深入推进。2016 年年底，我市被确定为首批“全国居家和社区养老

服务改革试点城市”。2017 年通过中央财政补助资金对城市社区居家养老服务中心、居家和社区养老服务公益创投、支持居家和社区养老服务龙头组织（企业）发展等三类 32 个项目进行扶持，资金总额达 1074.6 万元。今年在继续推动 2017 年试点项目的基础上，分配试点资金 2500 万元，鼓励各地区自行设计开发区级养老服务指导中心、社区居家养老服务中心等 32 个项目。

开展农村邻里互助志愿服务是我市的又一项创新举措。去年起，我市为农村居家困难老人购买居家养老服务，采取邻里结对互助的形式，组织同村屯有爱心的志愿者为孤寡失独、失能失智、高龄特困的老人提供“两访、三查、四助”服务。今年，507 名符合条件的老人被确定为服务对象。2019 年起，农村居家养老邻里志愿服务项目将在全市城区、开发区开展，计划投入 288.72 万元，对符合条件的 1203 名城区及农村老人提供邻里互助志愿服务。

福利大提标：攀升养老惠民新高度

老年人持卡免费乘坐公交车已经成为我们生活的这座城市的一道风景。为了贯彻落实《吉林省老年人权益保障条例》，从 2017 年起，我市老年人免费乘坐的交通工具从原来的市区内公共汽（电）车扩大到郊线车，免费乘车年龄放宽到 65 周岁起。同时，公园、景区、文物建筑对 65 周岁以上老年人免收门票，60 周岁至 65 周岁老年人享受半价优惠。

老年人高龄津贴标准不断提高。从 2011 年起，我市老年人高龄津贴标准为 90 周岁至 99 周岁每人每月 200 元，100 周岁以上每人每月 300 元。2015 年起，为 80 周岁至 89 周岁的低收入老年人，每人每月发放 100 元高龄津贴。今年 6 月起，80 周岁至 89 周岁的低收入老年人、90 周岁至 99 周岁的老年人和 100 周岁以上的老年人高龄津贴标准分别提高到 200 元、400 元和 600 元。

推行老年人意外伤害保险。为减轻老年人因意外风险造成的经济负担，从 2014 年起，我市对在长春市生活或工作的老年人，全面推行“老年人意外伤害保险”，为老年人在各类活动场所发生意外伤害提供保障。其中，70 周岁以上老年人享受每份 10 元的优惠价格，“三无”“低保”“五保”等困难老年人由政府全额承担。目前，已参保 30 余万人，其中，为 2.4 万余名困难老年人免费参保，每年财政投入 30 万元。

全国首个 PPP 养老项目长发·颐天和利国店开门迎客、“长春养老服务”微信公众号上线运营、居家老人通过养老服务券享受免费服务……2018 年即将结束，回望昨天的建设脚步可以惊喜地发现，在这个养老服务体系建设的丰收之年，一项项朴实厚重的惠民举措落地开花，让全市 150 多万老年人共享改革开放的甜美硕果。

（来源：长春市政府网站）

辽宁：大连 60 岁以上户籍人口占 24.99%，需要解放思想推动高质量发展

作为东北老工业基地，重要的港口城市，大连目前面临着人口老龄化较为突出的问题。根据最新数据显示，截至 2017 年年底，大连 60 周岁及以上老年户籍人口约 149 万，占户籍总人口的 24.99%，大连市老年人口已经呈现出增速快、高龄化、空巢率高等特点。与此同时，由于经济社会的变迁，人口出生率增速放缓，加之地区经济发展不平衡，大连最近几年也出现了人才流失的问题。从总体上看，人口老龄化程度加重，出生率低，人才流失等因素的累积，造成了大连一定程度上出现人口结构不尽合理的问题。如何应对人口老龄化带来的问题，记者就此采访了辽宁师范大学马克思主义学院副教授班晓娜。

班晓娜认为，合理改善人口结构问题，需要解放思想，推动高质量发展；需要深入学习贯彻大领导在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神；需要坚持以人民为中心的发展思想，精准施策，着力解决老龄化过程中的关键性问题。

应对人口老龄化问题，需要在振兴东北的大背景下去思考这一问题。人口老龄化的本质，是经济发展问题。只有发展经济，增加财富总量，提升人民生活福祉，才能应对人口老龄化带来的一系列挑战性问题，才能使人们有切实的获得感。着力发展经济，构建良好的营商环境，为促进企业发展提供更好的服务，努力提升老工业基地企业活力。下大力气调整人口结构，以更为有效的政策鼓励和引导家庭生育观念的转变，配合更为有利于二胎政策落实的可行性办法，使人口结构趋向合理化。制定更为有效的吸引和留住人才的办法和政策，使青年人能够留得住，住下来，安住心，守住业。

应对人口老龄化问题，需要发展经济，更需要更新观念。人口老龄化既是一个人口自然老化的过程，也是一个经济社会变迁、人们生育观念更新的过程。如果社会物质财富的增加足以支撑社会福利制度，那么人口老龄化更趋向一个自然的过程。如果社会财富的创造和积累的速度未能超越老龄化的速度，那么，经济的快速发展和人们生育观念的更新就显得尤为重要。

大领导在振兴东北座谈会上的讲话中强调，要坚持新发展理念，振兴东北要培育经济增长的新动能。当前，人口老龄化既是挑战，又是机遇，在挑战中迎难而上，大力发展养老服务产业，激发市场主体活力，使更多的社会资本参与到养老服务业中，提供更为优质的养老产品和服务。使人民有更多的幸福感和获得感。目前，大连市正开展全国居家和社区养老服务改革试点工作，力争补齐民生保障短板，正在积极构建社区照护服务体系，使嵌入式养老机构深入到社区，提供更为便利的为老服务，解决养老服务中的刚性需求。

应对人口老龄化，需要进一步解放思想，完善城乡的社会保障制度，提升社会保障水平，社会保障制度的完善与否，直接关系到人们的福祉。完善的社会保障制度，也是应对人口老龄化和改善人口结构的重要法宝。应对人口老龄化需要群策群力，共同谋划，深入学习贯彻大领导在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神，解放思想，实事求是，开拓进取，不忘初心，才能更好地应对人口老龄化问题。

（来源：大连日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59380>

河南：老龄办举办《河南省老年人权益保障条例》讲座

老年人权益保障是国家、社会、公民普遍关心的大事，这事关每一位老年人的生活和生命质量，关系着中华传统美德的传承，关系着社会稳定和经济发展，是一个十分重要的社会问题。12月20日上午，市老龄办举办了《河南省老年人权益保障条例》讲座，市老龄办工会主席任召贤讲解了相关内容。

任召贤介绍，《河南省老年人权益保障条例》将于2019年1月1日起施行，《条例》的颁布实施是贯彻落实党的十九大精神和《老年人权益保障法》的具体体现。党的十九大指出，要加快保障和改善民生、推进社会治理体制创新法律制度建设。《条例》的颁布实施，是我省落实党的十九大精神，坚持以人民为中心的发展思想的具体体现，是贯彻实施《中华人民共和国老年人权益保障法》的重要制度安排和全面推进依法治省的重要举措，是依法保障我省老年人权益、提升老年人获得感和幸福感、推进老龄事业全面协调可持续发展的具体行动。这标志着我省维护老年人权益工作在法制化轨道上又迈出了新步伐，在我省老龄事业发展史上具有里程碑意义。

市老龄办干部职工在讲座结束后一致表示，将认真贯彻落实上级应对人口老龄化的各项部署，全面加强新时代老龄工作，结合老龄办工作职能，着力做好《条例》的贯彻落实工作，并以此为契机，进一步提升我市老龄事业发展水平，真正让老年人活得更有尊严，享有更加美好的夕阳生活。

（来源：安阳网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59362>

安徽：“适老化”改造暖人心

随着城市老龄化程度加深，一些城市小区老年居民“上楼难”、“出行难”等问题日益凸显，对居民小区公共设施进行适老化改造成为当务之急。此外，普通家庭住宅因为缺少适老化设计，也给老人的生活带来种种不便，甚至带来危险与伤害，对家庭住宅进行适老化改造，成为人们对居家养老的新期待。

可喜的是，我市在老旧小区改造中，已经加入了“适老化”改造的内容，比如增设健身器材、阶梯坡化、设置休闲桌椅、打造“口袋公园”等，较大地方便了老年人在小区内出行和居家。而且，今年我市还启动了空巢老人家庭“适老化”改造项目，首批 200 户家庭陆续进行改造，安装了浴室扶手、坐便马桶扶手、感应地灯等，并配备了适老椅、报警电话、多功能拐杖等适老化产品，最大限度地减少了老年人居家安全隐患。

“适老化”改造进小区，贴心改造解烦忧

12 月 21 日上午，在迎江区后围墙小区，68 岁的秦先生正和老伙伴们在小区广场的石桌上下象棋，旁边还有两个老人在太空漫步机上悠闲地聊着天。小区广场不大，但干净平整，摆有石桌、石凳，以及 6 种健身器材。

秦先生在这儿住了 30 多年，他说，小区环境以前可糟糕了，“路上的砖，不是松了就是缺了，路坑坑洼洼的，路边还摆了各种障碍物，也没有路灯，晚上回家很容易磕着碰着。绿化乱糟糟的，广场是没有的，根本就不会想出来散步。”去年，后围墙小区实施老旧小区改造，房屋外墙刷成了明亮的黄色，还新建了广场，新修了围墙，安装了路灯和监控；黑色的沥青马路从小区门口通到了各楼栋门前，小区里再不见梯道、陡坡，全是平缓的路面；楼梯有扶手，楼道有声控灯。“改造后的小区就跟新建的一样，现在我们都愿意在小区里走走、到广场上坐坐。”秦先生说。

家住迎江区景泰花园的冯玉珍老人，天气好的时候，也喜欢在楼下“小公园”里坐着晒太阳。“小公园”很“袖珍”，约 400 平方米，有乔木、有灌木，还有草坪，园间有路，树下有石桌、石凳，草坪上有健身器材。“从前这儿乱糟糟的，今年通过改造后，才有了这个小公园。”冯玉珍说，有了小公园后，她再也不用跑去莲湖公园散步了，平时就在小公园转转就挺好的了。

迎江区城乡建设局工程科科长蒋辉告诉记者，老旧小区建成时间较长，配套安全基础设施老化，存在一系列安全隐患。为了方便老年人出行和生活，在老旧小区改造中，他们增加了“适老化”改造的内容，增设健身器材、阶梯坡化、设置铁艺围墙或护栏、更换小区防盗大门、设置休闲桌椅，因地制宜打造小而舒适的“口袋公园”，清除小区内道路(人行道)障碍物并进行了路面硬化、增设监控、宣传栏；更换或维修楼梯道扶手等，从解决老年人最不宜居、最不方便的问题出发，较大地方便了老年人在小区内出行和居家。

在 2019 年的老旧小区“适老化”改造中，他们还会增加新的内容，比如小区房屋建筑采用鲜明的色彩、提示性的照明、地面的连续性导向以及特殊的标志标识等措施，增强小区各楼各户的可识别性。此外，有条件的小区还会通过加固改造增加配置电梯。

“适老化”改造进家庭，居家环境更安全

在我市，“适老化”改造，除了小区外部环境，还延伸到了老人家中。

“你看哈，这是换鞋凳，既能当鞋架用，又能当凳子用，我出门时，就可以直接坐在这上面换鞋。”12 月 20 日，记者来到经开区康莱特家苑的何士美老人家，作为“适老化”改造的首批受益者，何士美高兴地跟记者介绍起了家中新添置的适老化产品。

“再往厨房看，这个是燃气泄漏报警器。月初我换了个灶，没装好，漏气，我们不知道，但它会报警，我就找了人来重新换了管子，可多亏有它。”何士美领着记者一路走一路看，这个是洗澡椅，

可以坐在上面洗澡的，好用着呢；再来看卫生间，这个扶手是最好的，站在这儿洗澡，手还能扶在这，还有脚下的隔水防滑垫，垫子是橡胶的，洗澡的时候，赤脚站上面不冷，不滑，又柔软，非常方便；往房间走，墙壁这儿装的是感应地灯，夜里从这儿走过，它就会亮起来。

“客厅里摆的这个电话，可不是普通电话。老头子，你过来，把脖子上戴的小按钮给记者看看。”何士美拉来老伴吴文星，拿出他脖子上戴着的紧急呼叫按钮对记者说，这个按钮跟电话是连着的，发生意外时，他按下红色按钮，电话就会立即拨通儿子的号码，呼叫救助。接着何士美又拿来了老伴常用的拐杖，“这既是拐杖，又是雨伞，还有手电筒、还能听收音机，还能呼救。”

89 岁的吴文星则对防撞条很是喜欢，他眼睛不太好，家中桌椅、门框等的边边角角对于他来说比较危险，包上了防撞条后，心里感觉很安全，踏实多了。还有漂亮又舒适的老人椅他也很喜欢，“椅子坐着可舒服了，听说是进口的呢”。

“东西是 7 月 25 日送到家里来的，26 日一天就改造完成了。大大小小十多件东西，都特别实用。”何士美说，她和老伴均已 80 多岁，身体也不太好，儿女皆不在身边，年龄大了，才深知居家安全的重要性，这些适老化产品可是发挥了大作用呢。

市民政局福事科科长路兴华告诉记者，空巢老人家庭“适老化”改造是我市政府购买居家养老服务的新探索。今年，为提升空巢老人安全保障水平并改善老年人的生活居住条件，最大限度减少老年人居家安全隐患，我市根据自愿改造原则，分批次对市城区 1000 户 75 周岁以上的空巢老人家庭试行“适老化”改造，户均改造成本约 5500 元。根据计划，2018 年在市辖城区范围内筛选 200 户开展“适老化”改造试点；2019 年、2020 年分别改造 400 户，符合条件的老年人家庭均可申请。

（来源：安庆新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59401>

江苏：扬州发布中心城区养老地图，按图索骥享受居家养老服务

记者昨从市民政局获悉，中心城区养老地图正式出炉，今后老年人可以通过这张地图及时找到更适合自己的各类养老服务，足不出户，享受助餐、助洁等居家养老服务。

近年来，市委、市政府高度重视我市老龄事业发展，连续多年把养老服务工作作为民生实事，纳入市委、市政府民生一号文件考核内容，与全市中心工作一同研究部署、一同检查推进。我市以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系取得了明显成效，我市老年人获得感、幸福感不断增强。

市民政局副局长陈晓星介绍说，市民政局从今年 8 月份开始，就中心城区的养老服务设施建设情况进行梳理和定位，并委托江苏省基础地理信息中心对市中心城区养老服务设施进行现场核实和技术处理，历时 4 个月，制成扬州市中心城区养老地图。

记者看到，该养老地图北至邗江区公道镇，南至开发区八里镇，东至江都区仙女镇，西至邗江区蒋王街道，内容涵盖已建成的 35 个颐养示范社区、9 个街道级日间照料中心、11 个街道级中心厨房、6 家护理院、33 个养老院等五大板块。地图上还标注了每个养老设施的具体名称、详细地址和联系电话，方便老年人能够通过地图及时找到自己需要的各类养老服务，足不出户享受助餐、助洁等居家养老服务。

据了解，市中心城区养老地图将在市民政局官网上发布。下一步，市民政局会根据中心城区养老服务设施的实际情况，对养老地图及时进行更新，确保广大老年朋友及时了解到最新动态。

（来源：扬州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59344>

江苏：老年医学学会医养结合分会成立大会在宁召开

12 月 22 日，医养结合信息化建设主题论坛、第三届江苏省医养协作联合体大会暨江苏省老年医学学会医养结合分会成立大会在宁召开。金康医养集团作为省内知名且已坚守医养结合一线达十五年的优秀企业被评选为江苏省医养协会常务理事单位，院长金梅被聘为江苏省老年医学学会医养结合分会第一届委员会常务委员。

江苏省政协常委、教卫体委主任、江苏省医学会会长王咏红，江苏省卫生健康委员会巡视员何小鹏，江苏省卫健委家庭发展处处长李郁以及相关行业专家、学者出席了大会。来自江苏省医养协作联合体理事单位代表以及老年医学临床工作者，共 160 余人参加了此次盛会。江苏省医养协作联合体副理事长兼秘书长、江苏省老年医院副院长刘世晴主持了会议。

江苏省医养协作联合体理事长、江苏省老年医学学会会长、江苏省老年医院院长许家仁致辞。江苏省卫生健康委员会巡视员何小鹏作重要讲话。王咏红会长、何小鹏主任、许家仁理事长为联合体新增常务理事单位及理事单位颁发了铜牌。

会中举办了联合体工作会议与医养结合经验交流。许家仁理事长作联合体一年来工作总结，并为江苏省医养协作联合体新增常务理事、理事颁发了聘书。

本次会议同期召开了江苏省老年医学学会医养结合分会成立大会，会议报告了医养结合分会的筹备工作，审议了医养结合分会管理办法（草案），选举产生了分会委员、常务委员、秘书、副会长、会长，为江苏省的医养结合工作融入了老年医学临床一线卫生技术人员，从而更好地加快老年医学基层延伸服务的推进，优化医疗、养老资源，推进行业内学术研究、交流合作。

（来源：江苏省老年医学学会）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59361>

江苏：南京市建邺区“时间银行”做了个“上市”平台

随着老龄化深度发展，养老服务供给和养老需求的供需矛盾逐渐凸显，养老服务人员的短缺导致了养老成本的上升，这一矛盾怎么解决？江苏省南京市建邺区开设“时间银行”，让时间产生交换价值、把服务变成互助合作，不仅在养老产业产生了良好的效果，更盘活了社区内多元资源。

“时间银行”降低养老成本

江苏省南京市建邺区兴隆街道桃园居微爱桃园志愿培育社的负责人任文艳给记者算了一笔账：“按照照顾失能半失能老人服务员和老人 1:10 的比例，桃园居现有 380 位需照顾的老人，社区要配备 38 名社工，每人按年薪 6 万元计算，大约需要支出 228 万元。但现在我们一共用了 6 名社工+1300 名志愿者，总支出 120 万元，不仅完成了 380 位老人的服务，更将服务范围扩展到 70% 的老人。”

这一节约成本的方法便是“时间银行”。

所谓“时间银行”就是志愿者将自己提供服务的时间储存进去，未来需要别人向自己提供服务时，用储存的时间兑换，存“时间”兑“养老钱”。

桃园居社区“福惠时间银行”就是由微爱桃园志愿培育社负责运营。“福惠时间银行”下设 14 支为老服务队，有万家帮、煮妇帮、洗衣房等，每支队伍都有几十个老人参与，年轻老人帮助老老人。

87 岁的傅老师夫妇，以前家里一直请着家政服务员负责打扫卫生，每个星期费用是 140 元。后来社区社工了解到老人还有代购、看护等需求，就与 14 支服务队一起商量出一个综合服务方案。首先，老人每个星期两次的家政服务由志愿者负责，然后安排做饭、代购、陪聊、看护等志愿者上门服务。

老人每每见到人都夸志愿者好、社区好。“现在一分钱不出，就有人来打扫卫生、做饭，很幸福！”

“时间银行”的设立不仅降低了政府为老服务成本，同时也降低了老年人购买服务的支出。因此，“时间银行”也被建邺区民政局列为志愿服务的重要形式之一。

存服务与服务价值对等使兑换公平公正

参加社区活动一次有的需要一两个小时，但探访老人一次可能只需要 5 分钟，这怎么计算？有时陪老人聊天需几个小时，但为老人修电视、洗衣机可能几分钟就搞定，是按次还是按时间？

“不把兑换规则说清楚，就有可能把好事办坏。”南苑街道怡康社区书记夏安雅表示。“时间银行”其实是个社会价值的金融服务。以前搞活动，最大的问题就是志愿服务空心化，每次活动志愿者看样子来得挺多，但点个卯就走了，或者参加几次活动领个水杯、毛巾就再也不参加了，这不是志愿服务的初衷和内涵。

怡康社区通过制定志愿服务规范手册对志愿者行为、招募制度、培训制度、管理架构、岗位职责、日常管理、奖励机制、退出机制等 9 项内容进行规范。

特别提出存服务与服务价值对等的理念，受到了社区居民的一致好评。比如，上门探望老年人，每 3 户积 1 分；修理小家电每次积 1 分；免费出庭辩护每次 5 分；协助社区开展文体服务每次 1 分，主动策划社区文体活动每次 2 分等，存的服务不以时间和次数为依据，只与价值相关，且积分超过 5 分时才能开始兑换。夏安雅说：“只有明晰的标准才能体现价值服务，鼓励更多的人更长久地参与。”

怡康社区还依托“建邺社区”公众号，建立“时间银行”线上服务平台。平台可发布服务需求订单，志愿者在线上接单的时候就知道这个项目需要多长时间，价值多少积分。

积分由平台自动统计，志愿者可随时查看，可用于兑换实物和服务，同时也作为市、街道社区星级志愿者评比标准。

平台的建立还把以前找不到、不好找的资源整合到“时间银行”中，以前修理达人可能很少，现在通过“时间银行”，把社区中所有能修理的人都吸纳进来，居民发布信息，可以直接选择积分高、评价好的志愿者，志愿者或志愿商户可依据自身发展需要进行抢单。社区也可以通过居民发布的需求来统计出百姓需求排名，按居民需求制定社区发展方向。“这就是和投资选机构、上市做股票一样，志愿者和志愿商户就是挂牌企业，他们可以把自己能提供的服务挂牌在平台，社区居民通过‘时间银行’购买挂牌企业服务。”夏雅安说。

“时间银行”助力社区和谐

今年夏天，桃园居社区巡逻队队长刘秋霞发现 70 岁的孤寡老人一天都没出门，就到老人家里去问，结果敲了很长时间门没人应答，打电话也没人接。于是刘秋霞就通知社区和几个认识的志愿者，他们从窗户爬到 2 楼老人家，看到老人躺在床上没有动静。大家赶紧把老人送到医院，医生说老人是因为脑供血不足导致昏迷，幸亏发现及时，如果时间长后果就严重了。

“常态的为老服务需要大量时间，年轻人因为要上班工作，并不能很好地参与进来，而刚退休的老人，他们身体好、有时间、有热情，社区就为他们专门打造了一个发挥余热的平台。”对于为什么把“时间银行”的志愿者定位为年轻老人任文艳如是说。

“帮助别人是美德，反正我退休以后闲着也是闲着，做做好事自己身心也愉悦，以前倒是没想着有回报，但社区说提供兑换服务，我当然愿意喽。”刘秋霞说。

可以说，“时间银行”的成立，使社区出现邻里关系更和谐，社区、居民更贴近，老人、志愿者都高兴的三赢局面。

（来源：中国社会报）

江西：2 亿元打造星级敬老院，吉安市推进养老服务发展取得明显成效

12 月 25 日上午，吉安市民政局召开了吉安市推进养老服务发展新闻发布会，会上主要从机构养老、居家社区养老以及医养结合三个方面总结了近年来全市养老服务业加快发展取得的明显成效。

据介绍，全市有各类养老机构 234 所(公办公营养老院 223 所、公办民营养老院 3 所、民办养老院 8 所)，养老床位 15970 张，每千名老人拥有养老床位 18.8 张。近 3 年，累计投入资金 2 亿多元，全市敬老院星级化率达到 98%，为全省敬老院星级化率最高的设区市。同时全市 231 家养老院推行“两张表”管理模式，近年来没有出现重大责任事故。

到目前，通过居家养老服务三年推进工程，全市建有城市居家社区养老服务设施 261 处、农村居家社区养老服务设施 1033 处，覆盖 75% 的城镇社区和 41% 的农村行政村。引进 2 家居家养老服务企业建设运营 13 个县级养老服务信息平台。此外，100% 的养老机构通过不同方式，为住养老人提供医疗服务，保障集中住养老人医疗护理水平。全市基层医疗机构为社区居家养老服务站开展签约服务率达到 80% 以上，且有 11 家二级以上医疗机构设置了老年病科，193 家医院开辟了绿色通道，老年人康复进一步得到保障。

下一步，吉安市将按照“适应需要、质量优先、价格合理、多元供给”的思路，落实全面放开养老服务市场，发展养老服务业的相关政策和举措，推动医养结合深入发展，不断提高护理型养老床位比重，切实满足老年人多层次、便捷化、高质量的养老服务需求。

(来源：中国江西网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59402>

湖南：运用最优政策组合实现融合提质发展，永州市多渠道增加养老服务有效供给

如何通过多途径优化养老服务供给结构，多渠道提升养老服务质量，是积极应对人口老龄化的一个综合性课题。湖南省永州市的解题思路是——从调优存量、放大增量、补齐欠量、提升质量入手，对有效供给精准施策，完善养老服务体系，让“夕阳”更暖更红。

永州市位于湘粤桂结合部，是湘南承接产业转移示范区，更是舜帝德孝文化的重要发源地。这两张名片的背面，是经济欠发达的市情与 17.75% 的人口老龄化现状。何以解忧？永州市通过搭建党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的社会系统工程填补公平洼地，力求让经济社会发展中的每个老人“不掉队”。

“从形成‘施工图’到加速推进养老服务供给向纵深发展、向高效迈进的全过程，始终围绕供给侧结构性改革这条主线，在改革创新中厘清了政府责任和市场发力的界限。”永州市民政局局长吴剑林对本报记者表示，只有运用最优的政策组合，全面提升对社会资源的动员能力，创新养老服务供给机制，才能让老年人有更多的获得感和幸福感。

夯实供给基础：科学布局、优化配置

要解决制约养老服务的多样化、多层次供给问题，既需要扩大资金来源，也需要优化配置；既需要公办民营同步推进，也需要城市与农村统筹发展。

近年来，永州市完善政策支撑，通过财政杠杆、政策引导等方式完善养老机构布局，在用地、用房、水电、税务等方面给予减免优惠。对于新建和改扩建养老服务机构，分别给予每张床位 3000 元、

1500 元的一次性建设资金补贴；对经考核合格的养老服务机构，按入住老人人数给予每人每月 50 元的床位运营补贴，以及每张床位每年 42 元的机构责任保险补贴。

同时，稳步推进“放管服”改革，在办理申验手续上做“减法”，在优化审批程序上做“加法”，全市建立各类养老服务设施 2500 多个，养老床位 3.4 万多张，每千名老人拥有床位 35 张，部分地区实现养老服务“半小时服务圈”。还通过公建民营、民办公助、承包租赁、合作经营、参资入股等形式，扩大了市场化配置，提升了专业化水平。

维护老年人的体面与尊严，是新时代养老服务的题中应有之义。“建设完善养老服务体系，我们不仅重视制度框架建设，更重视服务内容的建设。”吴剑林介绍，在加大投入、优化结构的条件下，将分层分类提供服务，聚焦失能、半失能老人，推动养老服务社会化程度与服务质量的双提升。

“我们已对养老机构实行管理分级、服务分区。”双牌县民政局局长蒋瑜介绍，在分类评估的基础上划分了政府兜底功能区、社会老人功能区，老年人根据评估结果自愿申请相应服务，不再受行政区域和城乡的限制，根据其意愿、评估状况及相关文件的规定，可享受居家养老、村（社区）养老机构、县级中心敬老院、县福利中心、养护中心等不同养老平台和产品的分级服务。

拓宽供给渠道：创新模式、重组资源

只有提供有质量、有效益的养老服务推进方案，形成各类资源的有效融合，才能最大程度满足老年人的健康服务需求。

双牌县将养老服务工作资源、公共资源与社会力量的技术、管理、人员等资源统筹运用，在全市试点打造的养老服务联合体为思考这个领域的发展打开了一扇窗口。永州市民政局副局长李爱玲介绍，通过打破部门壁垒，以城区大型养老机构为核心，对接农村敬老院、社区养老服务机构和设施，实现了优质养老服务在大小机构间、城乡区域内共享和分配，让政府“独角戏”变为政府、市场、社会的“大合唱”。

医养融合，老有所托。永州市推动医养护资源的深度对接，从老人生命周期出发整合医疗和照护资源，尤其注重将县域内医疗资源与养老机构充分对接，试点将乡镇卫生院等医疗机构中的空闲医疗床位改造为医养结合床位，实现医院与养老机构资源共享优势互补，打造医养融合联合体。

双牌县五星岭乡卫生院院长蒋雁科介绍，目前已对卫生院的医疗资源进行适老化改造，马上面向社会老人、政府兜底老人营运，对有需求的农村社会老人实行有偿服务。

2015 年，道县中医院组织专业医护人员和医疗设备在县福利院设立康复医院，实现“医院—介护—养老”环状辐射。近四年来，道县福利院社会老人床位利用率达到 95%，先后解决了 450 多名五保、低保、重点优抚对象和 380 多名社会老人的长期医疗、护理、康复和生活照料问题，提高了老年人的生命质量。

宁远县开展“公建民营、医养结合”养老服务模式，县社会福利中心不仅可以为年老、体衰、多病的老人提供检查、治疗、护理和慢性病康复等服务，还能将服务半径扩大到乡镇敬老院的患病老人，实现了老年人在养老机构、医疗卫生机构之间的卫生健康服务便捷对接。

提升服务质量：加强监管、强化能力

促进养老服务供给大规模增加和服务质量的改善，离不开改革创新的土壤，也离不开以“可持续”为支撑点的运行机制。

除了由部门联合开展养老院服务质量建设专项行动以外，永州市还在探索“安联体”建设，以城区大型养老机构为基点，通过养老服务信息平台 and 监控平台以及老年人手环，实时监控农村敬老院、社区养老服务机构和社区安全管理情况以及老年人身体健康状况，并及时通报到相关机构。（下转 2 版）（上接 1 版）

宁远县民政局局长欧阳坤介绍，通过在福利中心搭建远程监管平台和居家养老信息平台，可对全县大型养老机构和乡镇敬老院公共部门进行实时监控，对日常运营进行远程监管，及时通知相关人员处置紧急和意外情况，为居家老人提供紧急救助和多种服务。

社会力量通过“互联网+养老服务”进入社区发展。冷水滩区、双牌县等县区建立的居家养老信息

服务平台，通过采取“公建民营”的模式，以信息化、智能化呼叫救助服务平台为支撑，以老年人信息数据库为基础，以社区、养老机构或社会组织为依托，采取专业服务队、志愿者服务队、企业加盟服务队相结合方式，让“一个电话，为老服务送到家”不再是梦想。

“改变资源分散格局，提高信息交互效率与资源配置效率，是提升养老服务质量的关键。”双牌县麻江中心敬老院院长蒋园园是一位专业社工，她所在的敬老院辐射了 4 个乡镇，42 个入住老人中，有一半是失能、半失能老人。在她看来，提升老人的生命质量除了要区分对象细分需求外，更重要的是要走近老人、理解老人、读懂老人。

养老服务是一个以满足老年人需求为导向的系统。永州市正是以此为圭臬，回归服务对象本身，让破除养老事业发展瓶颈，提高老年人生活质量的探索更接地气、更有生命力，让养老服务的供给渠道更加畅通、更可持续。

（来源：中国社会报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59354>

湖南：株洲开启“智慧养老”新模式

12 月 19 日，株洲市召开“城乡统筹·幸福株洲”养老服务行动推进大会，同时启用养老服务监管平台、手机 APP、12349 热线，该市由此开启线上线下互动的“智慧养老”新模式。

近年来，株洲面临越来越严峻的老龄化问题。目前，该市 60 岁以上老年人达 74.07 万人，占全市总人口 18.15%。去年 11 月，该市获批为全国居家和社区养老服务改革试点城市。随后，该市以打造宜商、宜业、宜居、宜养老的康养之城为目标，开展养老服务“城乡统筹·幸福株洲”系列行动，以实现居家和社区养老服务社会化、便利化、标准化、信息化、融合化、专业化。

这次启用的养老服务监管平台、手机 APP、12349 热线，是株洲市推行“智慧养老”的举措之一。其中，监管平台整合了各县市区养老服务平台资源，通过社会化运营，构建“没有围墙的养老院”，打造“15 分钟养老服务圈”；手机 APP 则将养老机构、家政服务等信息推送上网，以满足老年人各类需求，实现线上点单、线下服务无缝衔接；12349 热线则负责接受养老方面的投诉举报，收集各方意见建议。

（来源：华声在线）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59364>

贵州：播州区完善养老事业基础设施乡镇敬老院实现全覆盖

改革开放 40 年以来，播州区不断完善养老服务事业基础设施，努力提升保障水平，养老模式逐步拓展，全力补齐养老保障“短板”，构建起养老、孝老、敬老的政策保障体系，让老人安享晚年生活。

为推进养老事业发展，让老年人的晚年生活更加幸福充实，该区从完善硬件设施，配强配齐管理人员入手，进一步提升敬老院建设管理水平。该区还出台了一系列扶持措施，加快公办养老机构改革步伐，推动社会力量参与，兴办养老服务业，补短板，增效益，基本建成规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，形成“低端有保障、中端有市场、高端有选择”的多层次养老服务格局，努力为各种需求的老年人提供便捷、优质的养老服务。实现了老有所养、老有所依，从政策体系支撑、养老机构建设、养老市场培育等多方面为

老年人服务。

截至目前,该区有镇(乡)敬老院 21 所、村幸福院 65 间、社区日间照料中心 28 间、区社会福利中心 1 家、区老年公寓 1 家,床位共计 3000 余张。近年来,该区投入资金 1.2 亿元改扩建敬老院,镇(乡)敬老院实现了全覆盖。

(来源: 贵州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59369>

广东: 广州 2020 年养老机构护理型床位占比将达 50%

记者从广州市民政局获悉, 目前该局正公开征求《转发广东省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量实施意见的通知(征求意见稿)》及公平竞争相关意见。征求意见稿中提出, 民办非营利性养老机构与政府举办的养老机构享受同等的土地使用政策, 可以依法使用国有划拨土地或农民集体所有土地。

征求意见稿拟全面落实养老服务领域公平竞争审查制度, 非本地投资者举办养老服务项目与当地投资者享受同等政策待遇; 境外投资者设立的民办非营利性养老机构与境内投资者享受同等优惠政策; 禁止对社会资本、非本地资本、境外资本单独设置附加条件和准入门槛。

征求意见稿拟全面清理、取消不合理的前置审批事项。明确“养老服务企业”工商登记途径及养老服务业的行业分类, 对企业名称、组织形式等方面进行简化操作、分类登记。设立养老服务类的社会组织, 符合直接登记条件的可以直接向民政部门依法申请登记。

同时出台具体实施办法。广州市养老机构内部设置的诊所、卫生室(所)、医务室、护理站等医疗机构, 且是为其内部服务对象提供有关诊疗服务的, 无需医疗机构行政审批, 实行备案管理, 各主管部门要在环保、消防、卫生等方面加强对养老机构内设备案医疗机构的管理。养老机构从事餐饮服务活动, 可依法先取得营业执照等合法主体资格后, 再申请食品经营许可证。

征求意见稿还拟精简建设工程项目审批事项, 将消防设计审核、备案整合纳入施工图设计文件联合审查。此外, 民办非营利性养老机构与政府举办的养老机构享受同等的土地使用政策, 可以依法使用国有划拨土地或农民集体所有土地, 农村集体经济组织可依法使用本集体所有土地, 为本集体经济组织内部成员兴办民办非营利性养老服务设施。公有房产优先用于养老服务。

广州将统一广州市的老年人照顾需求等级评估制度, 全面建立区级老年人照顾需求等级评估机构。全面拓展居家养老服务内涵, 为老年人提供生活照料、助餐配餐、医疗护理、康复保健等多层次、专业化服务。同时, 推动助餐配餐服务扩面增量提质, 优化提升“市中心城区 10-15 分钟, 外围城区 20-25 分钟”的助餐配餐服务网络, 融入医疗护理、精神慰藉、心理调适等医养结合服务内涵。此外, 还将开展养老院服务质量专项行动, 到 2020 年, 实现养老机构医养结合全覆盖、机构责任保险全覆盖, 符合条件的养老机构全部纳入长期护理保险范围, 养老机构护理型床位占比达到 50%。

(来源: 广州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59342>

广东: 江门居家养老行业有了“市标”

为扎实推进养老行业标准化战略建设, 全面提升养老服务质量, 昨日, 记者了解到, 我市民政局

联合市质监局出台了《社区居家养老服务机构设施设备配置规范》（以下简称《配置规范》）。“这意味着我市社区居家养老服务有章可循、有据可依，具有里程碑意义。”市民政局相关工作人员说道。

明确四个方面内容

“这次《配置规范》主要从四个方面进行了规范。”市民政局相关工作人员介绍，《规范配置》从服务项目内容、设施设备的配置标准、设施的统一名称以及评价标准进行了规范，对我市社区养老事业健康发展有着积极的意义。

《配置规范》明确社区居家养老服务项目内容。社区居家养老服务主要包括社区日间照料和上门服务两种形式，其中社区日间照料主要是指提供午休服务、集中用餐、文化娱乐、康复护理、医疗保健、安全援助、法律援助、转介服务等服务项目，上门服务主要是指提供家务服务、生活照料、送餐服务、精神慰藉等服务项目。同时按照区（市）、镇（街）、村（居）三级社区居家养老服务机构的要求，规定各级别服务机构必须开展的项目和可选择开展的项目。

在服务项目设施设备的配置标准上，《配置规范》也进行了明确：按照每一类型服务项目应达到的服务标准，配置设施设备分为基本配置和优化配置，量体裁衣呈现层次化服务质量。

《配置规范》在广泛调查、充分论证、实地核准的基础上，对应服务项目的基本配置和优化配置，详细列举社区居家养老服务机构开展服务时应具备的设施设备清单，为各地各有关机构开展社区居家养老服务提供购置指引。

对居家社区养老服务机构服务项目及配置设施设备程度实施评价。结合《江门市民政局江门市财政局关于建立健全居家养老服务设施长效保障机制的实施意见》，以一年为一个周期，通过现场实地核查等方式对社区居家养老服务机构的服务项目及配置设施设备程度实施评价，作为下达补助资金和完善养老服务体系建设的依据。此外，《配置规范》还对社区居家养老服务机构的标识标牌、场地和环境、通用设施设备等方面提出明确要求。

蓬江区杜阮镇居家养老服务站相关负责人张家俊表示：“《配置规范》的出台，有助于我们社区养老服务的质量提升，保障长者的生活安全，为养老服务业的发展提供标准。”

已建、新建机构都需按规范配置

按照推进落实《配置规范》的相关工作要求，各地逐步完善社区居家养老服务机构规划布局，巩固居委会、行政村、社区居家养老服务机构全覆盖成效，切实提高社区居家养老服务供给质量。今后新建的社区居家养老服务机构，按照本规范根据服务内容配置相应设施设备；已建的社区居家养老服务机构，逐步按照本规范配齐设施设备，确保社区居家养老服务有效供给。

“规范的出台，有效规范我市居家养老服务硬件建设。”蓬江区居家养老服务中心服务总监黄瑞娥说，“接下来，我们居家养老服务中心将按规范进行完善，期望能为更多有需要的长者提供更专业更完善的服务。”

（来源：中国江门网）

广东：东莞建成 15 分钟居家养老服务圈，高领老人健康率逾 90%

东莞现有 60 岁以上老人 30.4 万人，占全市户籍人口的 15%，全市老年人口基数大、增速快、寿龄高、失能失智多。近日，记者从东莞市民政局了解到，针对东莞人口结构趋向老龄化、养老服务需求多元化等实际，全市养老服务业稳步发展，目前每千名老人养老床位数达 32.6 张，全市 65 岁以上老

年人健康管理率为 87.92%。

每千名老人养老床位数达 32.6 张

截至 2017 年末，东莞市有 60 周岁以上老年人 30.4 万人，占全市户籍人口的 15%，其中 70 岁以上高龄老人群体达 13.2 万人，全市老年人口呈现出基数大、增速快、寿龄高、失能失智多的态势。

近年来，东莞在扶持、规范养老服务业发展的政策创制方面取得一系列新突破，出台《东莞市人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》等一系列文件，内容涉及养老机构建设、居家养老服务、老人优待救助等各方面。近年来，市镇两级财政先后投入近 1 亿元分期分批对镇街敬老院进行改造升级，投入 1.14 亿元资助兴建或改造 160 多个“星光老年之家”，建起一批集娱乐、休养为一体的老年人休闲场所，同时投入 2.1 亿元打造 127 个市级社区综合服务中心示范点。

目前，全市依法批准建立的养老机构共 44 家，其中公办养老机构 35 家，民办养老机构 9 家。全市已建居家养老服务中心（站）503 个、农村幸福院 123 个、村（社区）老年人活动中心 160 个。全市共有各类养老床位数 10398 张，每千名老人养老床位数达 32.6 张。“市级示范、镇街联动、社会参与”的养老机构发展格局初步成形。

“依托社区创办老年人日托站、养老院、托老所、照料中心、社区居家养老服务站、老年配餐中心等小型分散、就近就便、服务多样的为老服务场所，让老人足不出社区就可以享受家庭化服务。”东莞市民政局负责人介绍，全市共投入居家养老服务工作专项经费 1 亿多元，在 580 个社区（村）开展居家养老服务，实现有养老服务需求村、社区 100%全覆盖，享受政府购买服务的居家老人达 14641 人，打造“15 分钟服务圈”等居家养老服务形式。

为 12252 名老人配备“平安铃”手机

在东莞，市财政投入约 6000 万元为 12252 名老人配备“平安铃”手机，帮助老人提供 24 小时紧急救援、生活照料、家政对接、人员定位等服务。老人可以通过紧急救护配套信息服务系统“呼叫”服务。

自 2016 年承担国家“医养结合”试点工作以来，东莞采取一系列举措支持建立医养结合服务机构，高起点谋划制定政策措施，促进养老服务和医疗卫生融合发展。目前，全市 44 家养老机构中，有 28 家养老机构内设有医疗机构或与医疗机构有合作服务，其中批准设立的 4 家护理院中，已有 2 家取得医保资质，其余养老机构与镇街公立医院或社区门诊签订了共建协议、聘请医生实行定期坐诊制度等形式开展服务。

10 所综合医院设立老年病科，40 所公立医院和部分社会办医院设立老年人专用窗口，并免收本市户籍老年人普通挂号费。东莞还将老年人健康管理纳入基本公共卫生服务内容，提供免费健康体检，建立健康档案，实行慢性病管理等，全市 65 岁以上老年人健康管理率为 87.92%。

老人凭优待卡可免费进入 65 个公益性文化场馆

在东莞，老人不仅健康有保障，文化娱乐活动也丰富多彩，老人凭优待卡不仅可以免费乘坐公交，还能免费享有公共文化服务。

据介绍，全市已经将特困供养人员的基本生活标准确定为城乡最低生活保障标准的 1.6 倍，即每人每月 1408 元。将城乡居民和企业职工纳入统一养老保险体系，全市退休人员人均养老金为 1531.8 元/月。在全省率先建立高龄老人生活津贴制度，目前东莞市 70 至 100 周岁以上的老人每人每月可享受 50—500 元不等的高龄津贴。对全市低保对象中年满 65 周岁的老年人，每人每月按低保标准的 10%增发分类救助金。建立养老服务评估和失能老年人护理补贴制度，减轻经济困难的失能失智老年人的养老服务负担。全面推进“银龄安康”行动，实现老年人意外伤害综合保险全覆盖。

东莞还将非莞籍老年人纳入优待范围。目前，全市老年人凭优待卡可免费乘坐市内公共汽车、城巴、地铁等公共交通工具，免费进入东莞、深圳、惠州三市的公园、风景区、旅游景区（点）等 65 个公益性文化场馆，在全市各电影院（场）观看电影及东莞玉兰大剧院观看演出享受购票优惠，推动实

现基本公共服务均等化。

“实现老有所养、老有所乐，让东莞的老人生活得更幸福”。据统计，至 2018 年 9 月底，全市已经累计发放莞籍敬老优待卡 33.6 万张，非莞籍敬老优待卡 1.45 万张，累计投入交通乘车补贴 2.6 亿元。

（来源：南方日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/59391>

云南：昆明市五华区即将启动政府购买居家养老服务试点

近日，昆明市五华区民政局印发《五华区政府购买居家养老服务试点实施方案》（以下简称“《方案》”），将以政府购买服务的方式在全区试点居家养老服务。符合条件的老人可享受 30%—100%不等的养老补贴。

现状：“机构少”“设施少”“项目少”成养老服务发展瓶颈

截至去年年底，五华区共有 60 岁以上老年人口数为 14.2 万人，占总人口数的 16.34%。另据统计全区 98%以上的老人实行居家养老，1.8%的老人选择机构养老（指入住养老机构），极少数的“三无”老人（无劳动能力、无生活来源、无赡养人和抚养人的 60 周岁以上老年人）由政府集中供养。五华居家养老人数众多，但现实中养老机构少，养老服务设施少，可选择服务项目少之间的问题始终制约着养老服务全面发展。

为此，五华区民政局 10 月 9 日印发《五华区政府购买居家养老服务试点实施方案》。《方案》提出，对具有五华区户籍的 60 周岁以上空巢、独居、失能、半失能且本人或家庭自愿承担大部分费用的，日常生活需要照护的老年人，将开展政府购买居家养老服务试点。

所谓居家养老服务，是指政府和社会力量依托社区，为居家的老年人提供生活照料、家政服务、康复护理和精神慰藉等方面服务的一种服务形式。

服务内容：可为有需求老人提供九大服务

《方案》明确，居家养老服务为有需求的老年人提供包含生活照料、康复理疗、精神慰藉、文体活动、心理健康、法律服务等内容。

开展生活照料服务。主要通过专业服务人员、志愿者和其他非营利性社会服务机构，向老年人提供日常生活照顾和生活护理方面的服务，如家政、日托、送餐、维修等。

开展医疗康复服务。主要通过社区医疗机构、医疗志愿工作者，定期、不定期为老年人进行健康检查、咨询，提供预防、诊断、治疗、康复保健为一体的医疗服务。

开展精神慰藉服务。主要通过社区为老服务设施和社区服务人员、老年协会、志愿者等人力资源，组织各类文体活动，上门进行情感沟通，经常与老人聊天交流，给老人以精神慰藉等服务。

开展家政服务。主要通过专业服务人员和其他家政服务机构，上门提供打扫卫生、做饭、洗衣等家政服务。

开展医疗保健服务。主要通过社区医疗机构、医疗志愿工作者，建立健康档案，为老年人提供陪护、陪伴看病、疾病防治、康复护理、心理卫生、健康教育等服务。

开展法律援助服务。为老年人提供法律法规咨询、法律援助及维护老年人赡养、财产、婚姻等合法权益等服务。

安全守护服务

开展文化娱乐服务。主要通过社区为老服务设施和社区服务人员、老年协会、志愿者等人力资源，为老年人提供老年学校、知识讲座、学习培训、书法绘画、图书阅览等服务。

开展适老化改造服务。主要通过为老年人提供房屋线路改造、紧急呼叫系统安装、防滑扶手和防摔床档的改造安装等服务，保障老年人的人身安全。

补助标准：每个街道办事处试点经费 72000 元

《方案》明确，每个街道办事处试点经费 72000 元。

《方案》提出，购买服务对象由街道办事处根据老年人身体状况、经济承受能力、服务需求确定后，与相关养老服务供应商签订购买服务协议进行购买，购买金额每个老年人 100-300 元/月不等。其中，60-69 周岁老人享受 30% 补贴，70-79 周岁老人享受 50% 补贴，80-89 周岁老人享受 70% 补贴，90-99 周岁老人享受 90% 补贴，100 周岁以上老人享受 100% 补贴。上述补助标准，就高不就低，不重复计算。

为了保证第三方提供服务的质量，《方案》建立了一套完整的居家养老服务实体监督评价机制。

《方案》要求，各街道应适时组织专人或第三方对居家养老服务实体的服务质量予以监督考评。监督考评主要从老年人满意率、服务时间准确率、服务项目完成率、有效投诉结案率、服务档案的完善等方面开展。最终，将建立完善的居家养老服务实体等级管理与评价体系。

另外，区老龄办应定期对居家养老服务实体进行检查。对社区居家养老服务补助资金的申请和管理使用情况进行定期或不定期的检查与监督。如发现有弄虚作假等手段骗取补助资金的，立即停发并追回已骗取的补助金，同时取消当事人享受补助金的资格，并依法追究相关人员的法律责任。

享受居家养老服务流程一览

申请：由本人或家属向户籍所在地的社区提出购买养老服务登记申请，并填写《五华区居家养老服务申请表》，同时提交身份证复印件、户口簿复印件、低保对象须提供低保证复印件。每个季度申报一次，每次 300 人，每个街道 30 人。

审核备案：社区接到申请后，应对申请对象是否属于政府购买服务保障范围进行初审，对符合标准的，将老年人的基本情况在社区予以公示，对于公示无异议的，社区上报给街道。对于不符合标准，应及时书面告知原因。

街道对社区的初审结果进行审核确定政府购买服务起始时间、金额、项目后上报区老龄部门，并将相关情况（申请人基本情况、享受服务起始时间等）及时登记入档，备案。

提供服务：对于确定为政府购买服务的服务对象，在街道、社区监督下由居家养老服务实体与服务对象约定服务内容，明确服务地点，签订居家养老服务协议，提供服务。

结算：购买居家养老服务资金由区下拨至街道，由街道与服务实体结算。

（来源：五华区民政局）

“健康老龄化”战略刍议

在人类社会，人口老龄化出现的历史还十分短暂。由于发达国家人口老龄化是一个缓慢的发展过程，是一场“静悄悄的人口革命”，所以其前期对社会和人口自身的影响并不明显，也没有引起更多的关注。到 20 世纪二三十年代，特别是第二次世界大战之后，伴随着社会性经济危机的震荡，加之社会保障制度和福利国家政策的推行，人口老龄化和老年人问题在西方国家开始引起重视。

人口老龄化带来的老年人问题，主要集中在两个方面：一是老年经济问题，二是老年健康问题。在发达国家，前一个问题已通过老年社会保障的发展和完善基本上得到了解决（当然仍存在危机），而后一个问题正日益成为老年人和社会所面临的主要威胁。发展中国家的老年人问题则二者皆有，而且互为因果，即老年人经济保障不足会加剧健康的恶化，健康的恶化又会导致经济收入的降低和经济地位的下降。与发达国家相比，中国人口老龄化所经历的时间更为短暂。从第三次人口普查至第四次人口普查及其之后的一段时间，所有的预测结果都认为我国将于 2000 年稍后一两年进入老年型社会，即老年人口比重达到 10%。按国家统计局资料，我国已于 90 年代中期接近了老年型社会的标准，截止到 1994 年底，老年人口数已达 1.17 亿，占总人口的 9.76%。

我国人口老龄化有以下三个突出特点。第一，人口老龄化在短时间内形成加速发展的势头，而这种快速人口老龄化的过程又是在较低经济发展水平下发生的，故对社会经济的影响将是世界上最严重的。如果从 70 年代中期中国老龄化开始发端算起，至 21 世纪四五十年代老龄化高峰时，中国将经历 70 年的老龄化时间。其中，速度最快的时期将发生在 2020—2040 年代。现阶段中国老年人口正以 3%—4% 的年平均增长率增长，21 世纪上半叶的增长速度将更快。中国无疑属于快速老龄化类型（西欧、北欧和北美等国家属于慢速人口老龄化地区），而中国的经济实力和社会保障水平却相对低下，这与人口老龄化加速发展的势头形成了巨大的反差；第二，从历时性角度看，中国人口老龄化的发展过程是不平衡的，巨量老年人口的增加带有突发性。在今后相当长的一段时期内，老龄人口的增长势头将越来越强，且某些阶段带有明显的爆发性。我国老年人口原有的基数本来就很大，90 年代初即已达到 1 亿人，老年人口的规模在世界上是最大的，这种形势将对中国社会发展造成极大的影响；第三，从共时性角度看，我国人口老龄化在地区间的发展极不平衡。我国地域辽阔，省区之间、城乡之间在社会经济文化发展上差异很大，历史上形成的人口年龄结构差别也很大。特别是改革开放以来，东南沿海和大城市人们的生育观念急剧转变，生育率在很短的时间内下降到更替水平或更替水平以下，人口老龄化的速度亦急剧加快。从地域差异看，我国人口老龄化程度可分为三大类。第一类是东部沿海地区，包括上海、北京、天津、江苏、浙江，已成为老年型地区，第二类是内陆平原地区，包括河北、河南、湖北、湖南、黑龙江、吉林、辽宁、广东、四川、安徽、甘肃和内蒙古，老龄化程度居于我国中等水平，即将进入老年型行列。第三类是西北、西南及边陲地区，属老龄化的后进地区，从全国来看，不同地区进入老年型地区的时间间隔较大。在城乡差异上，我国人口老龄化的不平衡性具有“两头突出”的特点，即一方面表现为大城市人口超前老龄化；另一方面又表现为近年来农村地区由于青壮年劳动力人口大量外流，而使人口老龄化程度迅速提高。

如果我国在较低的经济发展水平和保障水平的背景下，以世界上最快的速度进入老龄化时代，那么人口老龄化和老年人口膨胀所造成的社会问题，可能会与我国的人口问题具有同等的严重性；如果对老年人问题处理不当，则可能付出与人口问题同等的代价。

所谓健康老龄化，是指在老龄化社会中，多数老年人处于生理、心理和社会功能的健康状态，同时也指社会发展不受过度人口老龄化的影响。在对待人口老龄化的态度和如何看待人口老龄化前景的问题上，在世界范围内形成了两种观点，即悲观论和乐观论。前者强调老龄化不可抗拒的消极后果，认为老龄化必然导致社会负担加重，群体和个体的老龄化必然导致老年人口总体发病率的提高和不能自理期的延长，进而导致社会活力的下降，科学技术更新和生产力发展受到不利影响等。后者则把老龄化看成是现代人口转变过程必然经历的人口现象，认为人类可以通过自身的努力克服老龄化的不良影响，或者建立各种有效机制，将老龄化的不良影响降低到最小的程度。为此，国外学者曾提出过“成功的老龄化”（Successful Aging）和“生产型老龄化”（Productive Aging）的概念和理论，作为可供选择的、比较乐观的老龄化发展模式。由世界卫生组织首倡的“健康老龄化”（Healthy Aging）更为引人注目，其原因首先在于健康老龄化口号的提出具有一定的权威性。健康老龄化理论具有合理性，它从医疗保健和老龄化过程中的老年人健康问题着眼，将重点放在提高大多数老年人生命质量，缩短生命带病期，使老年人以正常的功能健康地存活到生命的终点上。应该看到，健康老龄化的提法更符合发达国家的实际，这源于发达国家的大多数老年人已经解决了物质生活问题。但是从我国来看，健康老龄化不仅仅是一个医疗保健目标，更是一项社会战略，及早将这一社会战略纳入社会发展的总体框架之中无疑是十分必要的。

传统意义上的健康，主要强调生理功能的健全和生理机能的正常发展。而现代意义上的健康，则

从生理、心理和社会多角度、综合性地探讨健康的机制，认为“健康是一种生理、心理和社会的完全的安宁状态”。社会因素对健康的两个基本指标——生理、心理的影响是十分明显的。就心理健康而言，除了先天遗传因素等生理状态的影响之外，还更主要、更直接地受到社会生活的影响。国家在老年人医疗保障上的经济投入更是影响老年人整体健康水平的至关重要的因素。但就一般规律而言，两个方面呈正相关关系。由此可见，在实施健康老龄化战略时，既要发展老年医疗保健，也要加强老年人的社会保障，如完善退休制度、医疗保险及社会服务体系，制定老年人保护法，提高老年人的社会经济地位。与此同时，还要重视老年人的精神文化生活，减少对老年人身心健康不利的社会影响等。

健康老龄化是全民健康的题中应有之义。我国目前开展的建立城乡三级医疗保健网，以预防为主，进行全民健康教育，提倡科学营养、饮食保健等全民健康活动，其最终效果都将在人口老龄化阶段老年人的健康质量上体现出来，旨在从根本上促进身心健康，保证中华民族健康地进入 21 世纪。

健康老龄化关注老年人口中大多数人的健康长寿，强调总人口中健康老年人比重的不断提高，因此它是一项社会发展对策。健康老龄化的着眼点是社会群体的健康长寿，而不局限于少数长寿老年人的增加。强调群体健康老龄化的社会意义就在于，这一发展战略着眼于大多数人口健康质量的提高，并且必须从人的一生健康的培养着手，在进入老龄阶段之前即奠定健康的基础。这一战略要求政府所提供的医疗保健资源必须面向全社会，从整体上提高人口的医疗保障水平，注重预防性的医疗保健以及人口整体素质的改善。

健康老龄化是老龄化时代社会良性运行的标志，也是人类对付过度老龄化的一项有效、乐观的对策。然而，老龄化的负面影响在发达国家已表现得很突出，尤其在社会保障方面的影响是很明显的，由老龄化引起的社会问题当然不是健康老龄化的状态。在我国，老年人口数量多、老龄化速度快是世界上公认的，退休职工的增长速度快于老年人口增长速度的一倍，职工队伍的人口老龄化使退休人口急剧增加，对我国退休金的供给产生了极大的压力，老龄化导致的社会问题以及代际矛盾问题需要加大改革力度，充分发挥政府职能，保证老龄化过程中社会的良性运行。我国将在未来三十几年快速达到极高的老龄化程度。在这种情况下，要实现社会协调意义上的健康老龄化，一方面要依靠经济的快速、高效发展，提高综合国力，为解决人口老龄化问题奠定坚实的物质基础；另一方面，也要调整、改革和完善社会分配制度，建立合理、有效的再分配体制，从而保证我国顺利、平稳地度过人口老龄化高峰期。实现健康老龄化可以最大限度地补充由于老龄化造成的劳动力不足，使社会劳动生产率和经济发展速度以及技术更新不受影响，或将这种影响减小到最低限度。这也是我们大力提倡健康老龄化战略的根本意义之所在。

推行健康老龄化战略的直接目标是实现一个健康老龄化的社会。从这一目标的基本要求看，健康老龄化社会的主要特征是：社会成员中庞大老年群体的绝大多数人是健康长寿的，并过着有尊严、有保障的物质和精神生活；社会发展不受人口老龄化的影响，实现社会经济的持续、快速和健康的发展，并使社会生活充满活力；社会和家庭的代际关系和谐，各年龄群体的人口协调发展，公平地享受社会发展的一切成果。

就目前我国情况而言，除了加快经济发展之外，我们至少应在发展对策上突出以下三点。第一，转变政府管理职能，建立适应快速人口老龄化和社会主义市场经济的老年保障和服务管理体制。这就决定了老年人保障是不能走向市场化的，而主要应由政府来承担责任。第二，建立适应社会发展需要的、公平的再分配体制。老年人需要获得满足的程度，取决于社会再分配制度合理的程度。这决定了有中国特色的社会主义要求经济的发展必须与社会的发展同步，通过社会再分配的合理化途径实现有效的老年医疗保健，是健康老龄化的必然要求；第三，提高人口素质，为实现健康老龄化创造有利的人口条件。健康老龄化的直接目标是实现社会大多数人的健康长寿，并进而实现社会的健康、良性运行。因此，必须在人的整个生命周期中注重人口素质的提高，特别是在进入老年期之前的人生各个阶段都注重培养其健康素质。这与我们“提高人口素质”的基本国策亦完全吻合。

（来源：中国社会科学网）

“大国养老 2018 年度养老服务体系建设的先进单位”将公布

为贯彻落实党中央、国务院关于积极应对人口老龄化决策部署，国家养老网、国声智库文化发展中心、中国国际中老年艺术节组织委员会日前联合举办“大国养老 2018 年度养老服务体系建设的先进单位”评选，通过评审的先进单位名单将于近期公布。

“大国养老 2018 年度养老服务体系建设的先进单位”评选活动聚焦为国家养老服务体系和养老服务质量提升作出贡献的机构，旨在表彰为我国养老服务业健康发展不懈努力，引领行业发展风向，打造养老服务典型案例，积极组织社会公益活动，为我国老龄事业和产业发展做出突出贡献的企业、机构，激励社会各界投身老龄事业和产业。

据了解，去年“大国养老 2017 年度养老服务体系建设的先进单位”共有 18 家养老机构成功入选，其中包括打造“文化养老”样本公益工程的“龙骏集团”，我国社区养老的开拓者“北京寸草春晖养老机构”，在融合式养老模式探索中做出突出成绩的“龙振养老”，积极致力于文化养老理念推广和实践的“建投享老”，被誉为我国西北养老行业的领头羊及模范标杆的“荣华养老”等多家养老服务行业的领军者。

国家养老网常务副总编邹佩表示，该公益评选活动将特别关注 2018 年在养老理念和模式创新、满足多样化多层次养老需求、养老机构建设和适老化改造、养老服务管理水平、社区养老服务平台建设、养老服务信息平台效用发挥、养老人才队伍培育等方面发挥示范引领作用的单位。

（来源：央视网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/59388>

热点新闻

上海加快完善大健康产业“拼图”

包括生物医药、医疗服务在内的大健康产业，是上海产业发展的“长板”。近日，瞄准产业集群建设，多个与大健康相关的园区、街区在上海加快建设运营，进一步完善区域大健康产业“拼图”。

上海国际健康街区位于上海浦东张江，该区域已建设了“药谷”和“医谷”，引进大批生物医药研发、诊断试剂、医疗器械、高端医疗服务等相关企业和产业基地。上海国际健康街区将针对性地引入一些专科、全科医疗单位，填补张江区域内大健康产业的空白点，推动医学、医药、医械、医疗“四医联动”格局。

从规划看，上海国际健康街区项目分两期开发。一期已建成，引入了美年大健康、品素齿科、极橙儿童齿科等，二期三个街区同步开发，分别为健康医疗中心；医疗专科门诊、影像检测服务；教育、配套，预计 2019 年 6 月交付。

上海市浦东新区科技和经济委员会党组书记范金成表示，上海国际健康街区的建设，不仅有利于优化张江乃至浦东的营商环境，还有利于推动张江生物医药产业链的形成。

业内认为，我国大健康产业正进入一个高速成长期，尤其是健康管理、专科医疗、健康养生、生物医药等领域快速发展。近日公布的《促进上海市生物医药产业高质量发展行动方案（2018-2020 年）》提出，到 2020 年产业规模达到 4000 亿元；到 2025 年基本建成具有国际影响力的生物医药创新策源地和生物医药产业集群。

记者从上海临港获悉，今年 1 月开工启动建设、总建筑面积达 28 万平方米的生命科技产业园预计在 2019 年第四季度交付使用，将集聚国内外生物技术与现代医药产业领域的企业、科研院所和相关配套

服务机构，形成完善的生命科技创新链、产业链和价值链。

上海市临港地区管委会产业发展首席规划师顾长石表示，作为上海建设科技创新中心的主体承载区，临港已陆续吸引透景生命、君实生物等多家行业领先的企业落户，在 PD-1 抗体、体外诊断试剂、基因测序、高性能医疗器械等领域逐步形成规模集聚效应。

上海市生物医药科技产业促进中心主任傅大煦表示，生物医药产业是上海市战略性新兴产业的重要支柱，期待临港生命科技产业园催生更多优质生物医药成果落地，服务更多百姓健康。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/59349>

老龄数据

四川：2018 年阿坝州为 80 周岁以上老人发放高龄津贴 1074.22 万元

2018 年，阿坝州共为全州 13271 名 80 周岁以上老人发放高龄津贴 1074.22 万元，百岁老人春节慰问金 3.2 万元。其中，为 11645 名 80-89 周岁老人发放高龄津贴 667.65 万元，为 1594 名 90-99 周岁老人发放高龄津贴 392.27 万元，为 32 名 100 周岁以上老人发放高龄津贴 14.3 万元。

（来源：阿坝州老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/59375>

政策法规

四川：关于印发《四川省被征地农民养老保障实施办法》的通知

川人社发〔2018〕46 号

各市(州)、县(市、区)人民政府：

经省政府同意，现将《四川省被征地农民养老保障实施办法》印发你们，请遵照执行。

四川省人力资源和社会保障厅、四川省财政厅、四川省自然资源厅

2018 年 12 月 17 日

四川省被征地农民养老保障实施办法

为维护被征地农民合法权益，保障被征地农民生活和长远生计，根据《中华人民共和国社会保险法》等法律法规、国家和我省有关基本养老保险制度的规定及《四川省人民政府办公厅关于加强企业职工基本养老保险基金收支管理有关问题的通知》(川办发〔2018〕59 号)精神，结合我省实际，制定本实施办法。

一、基本要求

(一)即征即保、分类施保。被征地农民养老保障应当坚持依法保障、分类施保,实现征地补偿、参加社保、享受生活补贴等政策衔接,与促进就业、最低生活保障制度相结合,确保被征地农民原有生活水平不降低、长远生计有保障。

(二)属地管理、分级负责。被征地农民养老保障工作由负责征地的市(州)、县(市、区)人民政府落实,乡(镇)人民政府(街道办事处)应组织协调做好被征地农民养老保障工作。

(三)主动履职、协同配合。人社部门牵头编制被征地农民养老保障方案,指导社会保险经办机构(以下简称社保机构)做好被征地农民养老保障经办工作;财政部门负责被征地农民养老保障资金筹集管理;自然资源部门负责审核被征地农民养老保障人员名单和征地补偿方案;社保机构负责被征地农民养老保障经办工作。

二、保障对象

本实施办法所称被征地农民养老保障对象是指因政府统一征收农村集体土地而导致失去全部或大部分土地,在征地时享有农村集体土地承包权,户籍在被征地所属村(社)年满 16 周岁的集体经济组织成员且按征地政策应纳入社保安置的人员。

需纳入养老保障的被征地农民名单,按“人地对应”原则,由被征地的农村集体经济组织根据市(州)、县(市、区)人民政府批准的征地补偿安置方案商定后提出,经乡(镇)人民政府(街道办事处)审核并在被征地农村集体经济组织所在地公示,县(市、区)自然资源部门核定,报同级人民政府审定。实行市(州)统一管理的,纳入养老保障的被征地农民名单应报市(州)人民政府审定。

三、保障办法

(一)参加基本养老保险。

以批准被征地农民补偿安置方案为时间节点,将被征地农民划分为劳动年龄段(16 周岁至男 60 周岁、女 50 周岁)和养老年龄段(男满 60 周岁、女满 50 周岁)。根据被征地农民的实际年龄及征地时的养老保险参保情况,分别参加企业职工基本养老保险(以下简称“企业职工养老保险”)、城乡居民基本养老保险(以下简称“居民养老保险”)。征地后随用人单位参加企业职工养老保险的,由政府支付被征地农民本人一定年限的养老保险缴费补贴(以下简称“缴费补贴”);以个体参保人员身份参加企业职工养老保险的,由政府代缴一定年限的养老保险费(以下简称“代缴费”)。支付缴费补贴年限、代缴费年限按本办法第四条第(二)项规定的补偿年限确定(以下简称“核定年限”)。对征地时选择参加居民养老保险的,将其养老保险补偿费的 40%划入居民养老保险个人账户(以下简称“一次性划入部分”)。具体办法如下:

1.劳动年龄段被征地农民。

劳动年龄段被征地农民在用人单位就业的,应当参加企业职工养老保险;从事非全日制工作或灵活就业的,可以个体参保人员身份参加企业职工养老保险。未参加企业职工养老保险的,可自愿参加居民养老保险。

(1)征地时男不满 46 周岁女不满 36 周岁的被征地农民,在核定年限内原则上应参加企业职工养老保险。随用人单位参保缴费期间,可按年凭缴费凭据申领缴费补贴,申领额按代缴费额确定;以个体参保人员身份参加企业职工养老保险期间,按上年全省城镇非私营单位在岗职工平均工资的 60%为基数,政府逐年为其代缴企业职工养老保险费。支付缴费补贴年限和代缴费年限合计不得超过核定年限。

(2)征地时男满 46 周岁至 60 周岁、女满 36 周岁至 50 周岁的被征地农民(以下简称“大龄人员”),经测算逐年缴纳企业职工养老保险费至法定退休年龄缴费年限不足 15 年的,原则上应纳入居民养老保险,个人逐年缴费至符合居民养老保险待遇领取条件时享受居民养老保险待遇。上述人员在达到居民养老保险待遇领取年龄时,其缴费年限不足规定年限的,个人应按规定补缴居民养老保险费。

此类人员征地前已参加企业职工养老保险，或征地后新参加企业职工养老保险的，政府不予代缴费，也不予支付缴费补贴。在达到企业职工养老保险待遇领取年龄时，应将企业职工养老保险个人账户转移至居民养老保险个人账户，至符合居民养老保险待遇领取条件时享受居民养老保险待遇。对自愿申请续缴企业职工养老保险费的，应将居民养老保险个人账户转移至企业职工养老保险个人账户，至符合企业职工养老保险待遇领取条件时享受企业职工养老保险待遇。

(3)大龄人员经测算逐年缴纳企业职工养老保险费至法定退休年龄时能够缴足 15 年的，原则上均应参加企业职工养老保险，在核定年限内可按上述规定为其支付缴费补贴或代缴企业职工养老保险费。

(4)在代缴费期间，个人自愿按照高于代缴费基数缴费的，由被征地农民个人按年到社会保险费征收机构缴纳差额部分。符合享受灵活就业人员社保补贴条件的，在计算社保补贴额时，代缴费部分不作为计算基数。

2.养老年龄段被征地农民。

养老年龄段的被征地农民，参加居民养老保险的养老金应划分为基础养老金、个人缴费计算的个人账户养老金、一次性划入或转入部分计算的个人账户养老金。

(1)已领取居民养老保险待遇的，在继续领取原待遇的基础上，从被征地农民补偿安置方案批准的次月起，参照企业职工养老保险个人账户养老金计发月数的规定，计发一次性划入部分的个人账户养老金。

(2)已领取企业职工养老保险待遇的继续享受。

(3)未领取基本养老保险待遇的按以下办法参保：

年满 60 周岁未参加过企业职工养老保险的应参加居民养老保险，按规定补足居民养老保险缴费年限后，享受居民养老保险待遇；曾参加过企业职工养老保险、征地时不愿续缴费的，应参加居民养老保险，并将企业职工养老保险个人账户转移至居民养老保险个人账户，按规定补足居民养老保险缴费年限后，享受居民养老保险待遇；曾参加过企业职工养老保险、征地时自愿申请续缴费的，在核定年限内可按上述规定为其支付缴费补贴或代缴企业职工养老保险费，并将居民养老保险个人账户转移至企业职工养老保险个人账户，至符合企业职工养老保险待遇领取条件时享受企业职工养老保险待遇。

年满 50 周岁至 60 周岁的女性被征地农民参保办法按上款执行。其中参加居民养老保险的，应逐年缴费至符合居民养老保险待遇领取条件，方可参照企业职工养老保险个人账户养老金计发月数的规定，计发一次性划入部分的个人账户养老金。

(二)发放生活补贴。

1.按照川办发〔2018〕59 号文件相关规定，享受生活补贴的对象为：征地时已领取居民养老保险待遇的被征地农民和征地时大龄人员中参加居民养老保险并逐年缴费至男满 60 周岁、女满 50 周岁的被征地农民。

2.生活补贴按居民养老保险相关待遇(含基础养老金、一次性划入或转入部分计算的个人账户养老金，不含个人缴费计算的个人账户养老金)，与按原被征地农民一次性缴费参加企业职工养老保险办法计算的养老金之间的差额确定，随企业职工养老保险基本养老金调整而增加，随居民养老保险基础养老金调增而等额抵减。

3.年满 50 周岁的女性被征地农民领取生活补贴期间，应继续逐年缴纳居民养老保险费。

4.生活补贴发放、调整、暂停、终止或不予支付等情形，参照企业职工养老保险的有关规定执行。

(三)发放遗属丧抚费补贴。

被征地农民领取生活补贴、大龄人员参加居民养老保险缴费期间，因病或非因工死亡的，按照企业职工养老保险与居民养老保险制度间的丧葬补助金和抚恤金差额，支付其遗属丧抚费补贴。遗属丧抚费补贴支付的条件参照企业职工养老保险的有关规定执行。

(四)自愿申请一次性领取养老保险补偿费。

1.被征地农民补偿安置方案批准后，自愿申请一次性领取养老保险补偿费，应符合以下条件之一：

(1)已领取企业职工养老保险基本养老金；

(2)参加企业职工养老保险缴费年限已满 15 年；

(3)在校学生；

(4)患重大疾病等其他需一次性领取的情形。

2.对自愿申请一次性领取养老保险补偿费的,应经本人或法定监护人签字(章)确认后,一次性支付。

3.被征地农民一次性领取养老保险补偿费后,政府不为其代缴费,不支付缴费补贴,不发放生活补贴和遗属丧抚费补贴。

(五)养老保险补偿费结余处理。

1.被征地农民参加企业职工养老保险缴费至符合企业职工养老保险待遇领取条件时,个人养老保险补偿费记账余额一次性支付给本人。

2.被征地农民在领取缴费补贴或代缴费期间死亡的,个人养老保险补偿费记账余额可依法继承,一次性支付其法定继承人或指定受益人。

四、资金筹集

(一)被征地农民养老保障资金包括征地时筹集的养老保险补偿费、实际代缴养老保险费(含缴费补贴,下同)缺口补助资金、发放生活补贴(含丧抚费补贴,下同)缺口补助资金。

(二)养老保险补偿费由负责征地安置的人民政府以批准征地时上一年全省城镇非私营单位在岗职工平均工资的 60%为基数,按 20%的比例,根据批准征地时被征地农民的实际年龄,从 16 周岁至实际年龄,每增加 2 周岁补偿 1 年、最多不超过 15 年的标准一次性筹集。所需资金从经批准的安置补助费和用于被征地农户的土地补偿费中统一安排,两项费用尚不足以支付的,按城镇批次实施土地征收的由当地政府从国有土地有偿使用收入中解决,城镇规划区外按建设项目办理土地征收的列入划拨和出让土地成本。养老保险补偿费未足额筹集到位的不得批准征地。

(三)实际代缴养老保险费及发放生活补贴的缺口补助资金,由市(州)、县(市、区)人民政府按照“以支定收、收支平衡、不留缺口”的原则筹集,从国有土地有偿使用收入中优先安排。

五、资金管理

市(州)、县(市、区)财政部门应当制定资金管理使用办法。在确保资金存放安全和正常支付的前提下,可以在开户银行转为定期存款、协定存款、通知存款。任何单位和个人不得截留、挤占和挪用资金,确保资金安全完整。

(一)资金归集。

1.养老保险补偿费。养老保险补偿费实行预存款制度,征地报批前,实施征地的部门或单位应当按人均 13 年的养老保险补偿费筹集资金,并缴入同级财政部门开设的被征地农民社会保障资金专户或代管资金专户(以下简称“保障资金专户”);被征地农民补偿安置方案批准后,对养老保险补偿费进行清算、多退少补。征地报批时,市(州)、县(市、区)财政部门应当出具被征地农民养老保障补偿费缴款凭证。

2.代缴养老保险费及生活补贴缺口补助资金。财政部门在每年 6 月底前,将纳入当年预算安排的代缴养老保险费及生活补贴缺口补助资金足额划入保障资金专户。

(二)资金拨付。

社保机构应开立“被征地农民养老保障资金专用存款账户”,按月制定代缴费、缴费补贴、生活补贴等保障资金用款计划,经同级人社行政部门审核后,送同级财政部门。财政部门将资金从“保障资金专户”拨入“被征地农民养老保障资金专用存款账户”后,由社保机构将代缴费、一次性划入居民养老保险个人账户的资金拨入社会保险费征收机构相应的基金收入账户,将发放给个人的保障资金划入个人的社会保障卡账户。不得采取现金方式支付各项费用。

(三)支付范围。

1.发放缴费补贴或代缴养老保险费。

2.划拨居民养老保险个人账户。

3.发放生活补贴。

4.一次性支付养老保险补偿费。

5.一次性支付养老保险补偿费记账余额。

6. 丧抚费补贴。

六、经办管理

(一) 被征地农民补偿安置方案批准后, 自然资源部门应及时将纳入安置的被征地农民基本信息交换至同级社保机构。社保机构根据基本信息, 向财政部门提交每宗地养老保险补偿费清算数据, 并协助相关部门办理清算事宜。

(二) 社保机构应通过业务信息系统管理被征地农民养老保障基本信息和被征地农民个人养老保障补偿费收支信息, 核定代缴费和缴费补贴, 模拟计算享受生活补贴人员的居民养老保险待遇与企业职工养老保险的待遇差, 核定、调整生活补贴和丧抚费补贴, 按月生成支付信息, 制定用款计划, 支付各项保障资金, 办理领取生活补贴人员资格认证等业务。

(三) 人社行政部门审核社保机构制定的保障资金用款计划; 财政部门根据人社行政部门审核后的保障资金用款计划, 按月向社保机构拨付资金。社保机构根据支付信息, 按月拨付相关保障资金。

(四) 社保机构应于每年 11 月底前, 提出次年代缴费和发放生活补贴等缺口资金需求; 经同级人社行政部门审核, 财政部门按规定程序报批后, 纳入次年预算安排。

本实施办法从发布之日起施行。已有规定与本实施办法不一致的按本实施办法执行。今后国家有统一规定的从其规定。

本实施办法由四川省人力资源和社会保障厅、四川省财政厅、四川省自然资源厅根据各自职能职责负责解释。

四川省人力资源和社会保障厅

四川省财政厅

(来源: 四川省人社厅养老保险处)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/59367>

《四川省被征地农民养老保障实施办法》政策解读

四川省人力资源和社会保障党中央国务院和省委省政府历来高度重视被征地农民社会保障问题, 先后多次出台文件予以强调, 要求保障被征地农民的长远生计。近日, 经省政府同意, 四川省人力资源和社会保障厅、四川省财政厅、四川省自然资源厅联合印发了《四川省被征地农民养老保障实施办法》(以下简称《实施办法》), 现作如下解读。

一、为什么要制定《实施办法》?

2008 年以来, 我省先后印发《四川省人民政府办公厅关于进一步做好被征地农民社会保障工作的通知》(川办发〔2008〕15 号), 以下简称 15 号文件)、《四川省人民政府办公厅关于被征地农转非人员参加基本养老保险有关问题的通知》(川办函〔2009〕302 号, 以下简称 302 号文件) 和《四川省国土资源厅人力资源社会保障厅财政厅关于印发〈四川省被征地农民社保资金预存款制度实施细则〉的通知》(川国土资发〔2015〕98 号), 明确将按城镇人口安置的被征地农民纳入城镇职工养老等社会保险参保范围, 允许年满 16 周岁的被征地农民通过初次一次性缴纳 1 至 15 年不等的养老保险费参加企业职工养老保险, 并积极引导被征地农民继续缴费续保, 建立被征地农民社会保障资金预存款制度等工作机制, 为全省被征地农民撑起了密实的社会保障“安全网”, 较好解决了被征地农民长远生计, 促进了我省经济发展和社会稳定。

2016 年 12 月, 人力资源社会保障部、财政部下发了《关于进一步加强企业职工基本养老保险基金收支管理的通知》(人社部发〔2016〕132 号, 以下简称 132 号文件), 对一次性补缴费参保、超龄人员

参保等政策作出了禁止性规定，要求有该类情况的必须立即整改。对照该文件精神，我省的 15 号文件和 302 号文件有关被征地农民一次性补缴参保政策与 132 号文件的规定有抵触，应予纠正。

为此，经省政府 2018 年第九次常务会议审议通过，8 月初，省政府办公厅印发了《关于加强企业职工基本养老保险基金收支管理有关问题的通知》(川办发〔2018〕59 号，以下简称 59 号文件)，调整规范了被征地农民养老保险参保缴费办法，规定被征地农民应按规定逐年参保缴费，同时明确调整后的参保缴费办法与此前按 15 号文件、302 号文件参保缴费办法形成的待遇水平要前后稳妥衔接，确保不因政策调整而降低被征地农民的待遇水平。按照这个精神，省人力资源社会保障厅会同财政厅、自然资源厅在反复沟通论证的基础上，对 59 号文件中有关被征地农民养老保险的参保缴费办法逐项进行了细化、具体化，拟定了《四川省被征地农民养老保障实施办法》(以下简称《实施办法》)，经征求市(州)意见、专家论证、风险评估和合法性审查，报省政府审定后，省人力资源社会保障厅、财政厅、自然资源厅联合下发了《关于印发〈四川省被征地农民养老保障实施办法〉的通知》(川人社发【2018】46 号)。

二、《实施办法》的主要依据有哪些？

《实施办法》是在现行国家法律法规和有关养老保险制度及管理要求的框架内制定的，主要依据是：

- (一)《中华人民共和国社会保险法》第九十六条
- (二)《国务院关于加强土地调控有关问题的通知》(国发〔2006〕31 号)第二条
- (三)《国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知》(国办发〔2006〕29 号)
- (四)《劳动和社会保障部国土资源部关于切实做好被征地农民社会保障工作有关问题的通知》(劳社部发〔2007〕14 号)
- (五)《人力资源社会保障部、财政部关于进一步加强企业职工基本养老保险基金收支管理的通知》(人社部发〔2016〕132 号)
- (六)《四川省人民政府办公厅关于加强企业职工养老保险基金收支管理有关问题的通知》(川办发〔2018〕59 号)

三、《实施办法》主要内容是什么？

《实施办法》分基本要求、保障对象、保障办法、资金筹集、资金管理、经办管理等六大板块，主要明确了被征地农民养老保障的参保办法、资金筹集办法、养老待遇衔接办法和经办服务的组织保障等。这些内容均是对现行养老保障制度和管理框架内有关政策的进一步明确、强调和规范。《实施办法》借鉴以往被征地农民一次性补缴参加企业职工养老保险而实行的预存款制度，重申养老保险补偿费实行预存款制度，养老保险补偿费未足额筹集到位的不得批准征地。这一制度有助于保障养老保险补偿费及时足额到位，确保被征地农民养老保障落地落实。

四、《实施办法》作了哪些政策规定？

(一)明确了参保办法。

《实施办法》规定符合安置条件的被征地农民，按照《社会保险法》及现行国家和省有关规定，选择参加城乡居民养老保险或企业职工养老保险，逐年缴费至符合条件时享受基本养老保险待遇。其中：征地时男不满 46 周岁女不满 36 周岁的被征地农民，原则上应参加职工养老保险，政府逐年为其代缴核定年限的职工养老保险费；征地时男满 46 周岁女满 36 周岁及以上，按年缴费至法定退休年龄后仍不具备企业职工养老保险养老金领取条件的被征地农民原则上纳入城乡居民养老保险；征地时男满 60 周岁女满 50 周岁且从未参加过企业职工养老保险的被征地农民不纳入企业职工养老保险。

(二)新增了代缴企保养老保险费和支付养老保险缴费补贴规定。

《实施办法》规定，征地后随用人单位参加企业职工养老保险的，由政府支付被征地农民本人一

定年限的养老保险缴费补贴(以下简称“缴费补贴”);以个体参保人员身份参加企业职工养老保险的,由政府代缴一定年限的养老保险费(以下简称“代缴费”)。支付缴费补贴年限、代缴费年限按本《实施办法》第四条第(二)项规定的补偿年限确定(以下简称“核定年限”)。对征地时选择参加居民养老保险的,将其养老保险补偿费的 40%划入居民养老保险个人账户(以下简称“一次性划入部分”)。《实施办法》对怎么代缴、如何支付缴费补贴作了具体规定。

(三)明确了被征地农民养老保障待遇确定办法。

《实施办法》坚持“待遇不降低,前后稳妥衔接”的原则,明确对征地时已领取城乡居民养老保险待遇的被征地农民和征地时男满 46 周岁女满 36 周岁及以上参加城乡居民养老保险至男满 60 周岁、女满 50 周岁的被征地农民,在享受城乡居民养老保险待遇基础上加发生活补贴,以此补齐至政策调整前形成的企保养老待遇水平。今后,该两类人员的养老待遇调整也将向企保养老待遇调整看齐,随企保养老待遇调整而增加,随居保养老待遇调整而等额抵减。按此执行后,被征地农民养老保障待遇不会因为政策调整而受影响。

生活补贴按《实施办法》规定的居民养老保险相关待遇(含基础养老金、一次性划入或转入部分计算的个人账户养老金,不含个人缴费计算的个人账户养老金)与原 15 号文件形成的企保待遇之间的差额确定。在待遇调整时也必须向企保待遇调整看齐,随企保待遇调整而增加,随居保待遇调整而等额抵减。

生活补贴由社保机构按月发放。例如:你享受的城乡居民养老保险待遇是 100 元,而按原政策参加企业职工养老保险享受的养老金是 1000 元,那这 1000 元与 100 元之间的差额 900 元就是你应享受的生活补贴。如果企业职工养老保险待遇调整了 20 元,城乡居民养老保险待遇未动,那你享受的生活补贴相应增加 20 元;如果企业职工养老保险待遇未动,城乡居民养老保险待遇调增了 20 元,则你享受的生活补贴相应抵减 20 元。

(四)延续了养老保险补偿费的核定和筹集办法。

养老保险补偿费由负责征地安置的人民政府根据批准征地时被征地农民的实际年龄,以批准征地时上一年全省城镇非私营单位在岗职工平均工资的 60%为基数,以 20%的比例,按照从 16 周岁开始实际年龄每增加 2 周岁补偿 1 年的办法,一次性筹集最多不超过 15 年基本养老保险费标准的养老保险补偿费。所需资金从当地政府批准提高的安置补助费和用于被征地农户的土地补偿费中统一安排;两项费用尚不足以支付的,由当地政府从国有土地有偿使用收入中解决,或列入划拨和出让土地成本。各地可按政策调整前后稳妥衔接的原则,确定计算养老保险补偿费的基数。

(五)规定了养老保险补偿费的管理和使用范围。

养老保险补偿费由各市(州)、县(市、区)财政部门统一管理,用于逐年为被征地农民代缴核定年限的企业职工养老保险费、发放生活补贴、分类计入城乡居民养老保险个人账户或直接支付给被征地农民本人。

(六)明确了自愿申请一次性领取养老保险补偿费的三项规定。

一是必须符合一定条件。不能敞开口子,无原则性的办理一次性领取。具体应符合以下条件之一:

- (1)已领取企业职工养老保险基本养老金;
- (2)参加企业职工养老保险缴费年限已满 15 年;
- (3)在校学生;
- (4)患重大疾病等其他需一次性领取的情形。

二是必须履行一定程序。对自愿申请一次性领取养老保险补偿费的,应经本人或法定监护人签字(章)确认后,一次性支付。

三是明确了一次性领取后的相关政策。被征地农民一次性领取养老保险补偿费后,政府不为其代缴费,不支付缴费补贴,不发放生活补贴和遗属丧抚费补贴。

作出上述规定,主要是出于保障被征地农民长远利益的考虑,不能让被征地农民简单地“以地换钱”图一时之利,政府部门应该加强政策宣传,引导被征地农民“以地换保”,实现老有所养,尽可能减少一次性申领养老保险补偿费后的负面影响。

(七)明确了实际代缴费资金缺口和生活补贴缺口资金筹集办法。

《实施办法》明确实际代缴养老保险费及发放生活补贴的缺口补助资金，由市(州)、县(市、区)人民政府按照“以支定收、收支平衡、不留缺口”的原则筹集，从国有土地有偿使用收入中优先安排。

五、被征地农民养老保障工作涉及那些部门，职责如何划分的？

被征地农民养老保险政策调整后，新增了资金管理、代缴养老保险费、核定生活补贴、发放生活补贴、一次性支付养老保险补偿费等工作。为此，《实施办法》明确了人社、财政、自然和社保机构的职责，其中：自然资源部门负责审核被征地农民养老保障人员名单和征地补偿方案；人社部门牵头编制被征地农民养老保障方案；财政部门负责被征地农民养老保障资金筹集管理；社保机构负责被征地农民养老保障经办工作。这是根据工作需要和机构改革的实际，经省政府审定后作出的职责划分。各部门各司其职，各负其责，协调配合，形成合力，定将促进被征地农民养老保障工作顺利开展。

(来源：四川省人力资源和社会保障厅)



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/461/aid/59368>

养老研究

成海军：解决养老服务人才供给不足的六条路径

我国正步入老龄化快速发展阶段，在养老服务领域，老年人对养老服务的多样化、多层次、多种需求不断增长，需要大量养老服务专业人才提供专业化的服务。但是，目前我国养老服务人才队伍总体上呈现数量少、质量差、人才供给不足和人才结构不合理等问题。养老服务行业吸引力差，相关保障缺乏，大量低端人员从业，扭曲了养老服务业的公众认识，形成当前养老服务人才“供不应求”。表现在供需矛盾上为“四个不充分”和“四个不平衡”。四个不充分，即中高端管理人才严重匮乏、专业人才数量不充分、人才的服务能力不足、人才培养和供给能力不充分。四个不平衡，即居家社区与机构养老服务人才之间结构的不平衡，东中西部人才分布区域的不平衡，农村与城市养老服务人才之间的不平衡，人才内部结构的不平衡。这些不充分和不平衡，影响着老年人对养老服务专业化需求的满足，成为制约我国养老服务业的发展瓶颈。

解决养老服务专业人才问题，应注重发挥政府和市场力量，以就业为导向，拓展专业教育，提升教育层次，创新培养机制，提高培养质量。从人才开发、评价体系、专业教育、市场培训和志愿者服务等方面入手建设一支数量充足、结构合理、素质优良的养老服务人才队伍，积极探索养老人才培养机制创新的有效路径。

第一，打通人才培养的“立交桥”和“高速路”。伴随养老服务对象的多元化、多样化、多层次的需求，医养结合模式渐渐出现，养老服务专业人才培养也相应需要多元化、多样化、多层次。一是鼓励高校依法自主设置和调整相关专业，培养知识型人才、养老服务型人才、高级管理型人才、技术型人才 and 复合型人才等，充分满足市场对人才的多样化需求。二是加强专业建设。建立以老年服务与管理专业为主体，其中涵盖护理、社会工作、健康管理、康复治疗、康复辅具应用、社区服务等。开设老年照护、失智老人照护、老年旅游、老年产品设计、运用和营销等专业。三是提升老年教育办学层次。支持有条件的高校在养老服务管理、康复治疗、家庭服务等学科招收研究生，增加学位授权点，形成学士、硕士、博士等多层次养老护理人才梯队。满足养老服务业不同层次和不同领域的需求。2014年教育部、民政部等9部门出台的《关于加快推进养老服务业人才培养的意见》中明确提出，要积极探索养老服务本科层次职业教育，适当增加社会工作等硕士专业学位授权点，鼓励和支持有条件的高校在社会学、老年学、人口学、康复治疗、家庭发展等学科招收培养研究生，为养老机构

和职业院校等输送业务骨干和高层次教学科研人员。

第二，建立养老服务人才培养、考核、评价、激励、流动制度。一是制定《国家养老服务人才队伍发展规划》，以资格培训、任职培训、学历培训等为抓手，开展养老服务专业培养和培训。强化人才培养的应用性和专业性特征。二是出台养老人才绩效考评办法，推行养老人才的登记制度。三是建立和完善养老专业人才的职称和职业资格评定机制，建立职称和职业资格评价体系。四是创新养老服务人才流动制度。给予奖励、上升和流动的机会与专业发展空间。如 2017 年初，北京市出台了《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》，实行优惠政策，扩大人才来源渠道，鼓励卫生专业技术人才转岗养老行业，鼓励家政服务人员、医院护工和城镇就业困难人员从事养老服务，鼓励养老服务、养老护理、医疗护理等相关专业的高校毕业生到养老行业就业，鼓励退休医务工作者、低龄老年人参与提供为老服务，充实养老服务人才队伍。

第三，招生、就业与精准扶贫相结合。城市下岗职工和进城务工人员为居家养老服务提供了大量的人力资源。要吸纳有一定技能和业务素质的下岗职工到机构和社区养老服务岗位上，既为当地失业人员和农村剩余劳动力开辟新的就业渠道，也为居家养老服务建立基本的服务队伍。利用京津冀一体化和“一带一路”发展机遇，与精准扶贫、扶持贫困地区就业对接，培养养老服务专业人才，促进新型城镇化发展。按照民政部关于《全国民政人才中长期发展规划（2010—2020）》，我国养老护理员的数量将增加到 600 万。鼓励职业院校养老服务专业打破地域限制，放宽招生计划，增加贫困地区招生指标和规模。对于有关养老服务的专业招生实施优惠政策，设立养老服务专项基金和补贴，让更多的人投入到养老行业中来，拓宽就业渠道，促进社会就业。近年来，一些社会组织参与精准扶贫，从甘肃、宁夏等贫困地区招募适龄女生，通过就业培训，吸纳农村转移劳动力到大城市从事养老服务、家庭照料、老人护理等职业，既带动就业、增加收入，又减少贫困。

第四，动员社会力量参与养老人才培养培训。调动院校、养老企业、行业协会与企业联盟、第三方组织和志愿者在养老人才培养、培训、认证、实训、宣传、服务和咨询等方面的积极作用。发挥行业指导委员会在行业、企业与院校之间的桥梁纽带作用，积极开展相关专业教学研究和指导，有效推进产教融合、校企合作。发挥社会组织作用，建设第三方平台，推行政府购买服务，政府拿出扶持资金，鼓励民间资本建设培训机构，开展质量检测、市场培训等工作。运用新媒体和互联网推行“养老+”“养老人才+”，创新人才培养培训新模式。发挥市场导向，加强实践实训基地建设，医养联动、工学结合，培养接地气的实用型人才，改变政府“一手操办”的格局，让市场和社会组织逐渐担起社会养老人才的培养和使用责任。

第五，完善政策法规体系，解决人才待遇问题。一是通过制定养老服务管理办法和配套法规，规范养老服务从业人员和商家的经营权利和经济权利，促进其健康发展。建立健全具有可操作性的规则体系，对养老服务对象、标准、机构、管理、工作人员等制定规范，做到权责明确，有法可依、有章可循。二是岗位设置。鼓励设置多层次的专业技术岗位，为从业人员打通职业发展通道，实现专业技术职务晋升。三是职称评定。为养老机构的医生、护士、康复师等专业技术人员，制定贴合实际的职称评定、执业资格和注册考核政策，在资质条件、业绩要求等方面与医院的医护人员相区别。四是薪酬保障。通过岗位补贴、公益岗位开发以及社会保险补贴等措施，确保养老服务人员获得合理的薪酬收入。对通过养老护理职业培训和职业技能鉴定人员给予相关补贴待遇。使人才留得住、引得进、出得去。

第六，借鉴国际经验。借鉴国际促进老年人才教育培养、使用、流动、激励等做法和经验，开展课程和教材引进、开发教学标准。通过中职、高职、应用型本科和研究生多层次教育，实现养老人才的综合培养。公立、私立教育加快培训，将技能培训与大学教育相接轨，开发和设置更多职业工种和就业岗位群。通过政府购买服务、社会力量参与等方式培养和培训养老服务人才。通过培训和学历教育，实现养老服务人才专业的职业化与职业的专业化。

（来源：中国社会报）

养老类型

养老机构进社区难在哪里

断水、断电，用蜡烛照明，用电热宝取暖。宋妮妮没有想到，这一幕会发生在她所创办的甘肃省兰州市七里河区爱心托老所。

10 月底，在爱心托老所所在的兰州市曦华源小区业主的一片反对声中，物业公司对托老所在小区内新租赁的房屋采取了断水断电的措施，11 位老人在熬过了 8 个没水没电的夜晚后，搬回原处或被家属接走，宋妮妮也不得不暂时放弃了扩大经营的打算。

在小区部分业主看来，托老所开在小区内，既影响小区居民的生活质量，又容易造成各种安全问题。他们认为，依照物权法的相关规定，托老所未经他们同意，是不能在住宅内开设的。然而，宋妮妮拿出的相关政策文件，却鼓励“个人利用社区居民住宅和农村闲置房屋，兴办家庭化、个性化的托老所等养老机构”。

深圳、海口、南京、上海……近年来，多地出现了小区建养老院遭抵制的情形。有业内人士指出，一方面养老服务企业进行养老项目立项时，需要做好调查工作，尤其是前期环评调研，充分尊重周边社区居民的意见，做好政策解释和沟通工作；另一方面，目前全社会对我国老龄化的认识还不够，要加强关于老龄化和老龄产业的宣传教育。

托老所开进小区

七里河区爱心托老所是经民政部门批准成立的为自理老年人、半自理老年人、完全不能自理老年人提供生活照料、康复护理服务的居家养老服务机构。

兰州市七里河区民政局颁发的《养老机构设立许可证》显示，其住所位于火星街 116 号曦华源小区 7 号楼 3 单元 102、104 室以及 8 号楼 3 单元 101 室。

2014 年，鉴于我国人口老龄化的趋势，30 岁的宋妮妮认为养老服务行业前景广阔。她决定从兰州一所中学辞去教师工作，自己创业开办养老机构。

2013 年，国务院印发了《关于加快发展养老服务业的若干意见》，提出以政府为主导，发挥社会力量作用，着力保障特殊困难老年人的养老服务需求，确保人人享有基本养老服务。加大对基层和农村养老服务的投入，充分发挥社区基层组织和服务机构在居家养老服务中的重要作用。支持家庭、个人承担应尽责任。

甘肃省人民政府于 2014 年 4 月 30 日印发的《关于加快发展养老服务业的实施意见》提出，支持社会力量对闲置的医院、学校、厂房、商业设施、农村集体用房及其他可利用的社会资源进行整合和改造，兴办养老机构。鼓励个人利用社区居民住宅和农村闲置房屋，兴办家庭化、个性化的托老所等养老机构。

宋妮妮考察了多个场所，看中了曦华源小区。这里交通便利，小区绿化较好，素有“花园小区”之称。她租下了小区 7 号楼 3 单元 102 室、104 室，作为托老所的经营场所。

然而在办理养老机构设立许可证时，宋妮妮遇到了麻烦，这座居民楼没有办法通过消防部门的验收。

兰州市民政局将这一情况上报至甘肃省民政厅。经征求甘肃省公安消防总队意见后，省民政厅 2015 年 3 月答复表示，根据《建设工程消防监督管理规定》（公安部令第 119 号）：建筑总面积大于 1000 平方米的养老院、福利院，建设单位应当向公安机关消防机构申请消防设计审核，并在建设竣工后向出具消防设计审核意见的公安机关消防机构申请消防验收。经公安消防机构验收并核发消防验收合格意见的整栋建筑中，对利用其中建筑面积不超过 1000 平方米的房屋举办的养老院，在申请设立许可时只需提供整栋建筑物的消防验收合格意见或者消防备案凭证。这意味着，宋妮妮只需要提交兰州市公安消防分局对整栋楼的消防验收意见就可以作为行政许可的依据。

2015 年 4 月，七里河区爱心托老所获颁《养老机构设立许可证》，正式开始营业。然而，一开始并不顺利。开业后的 3 个月，托老所一直无人问津。除了房租，还有厨师和护理员的工资，一个月的费用加起来超过 1 万元，借款、贷款等压力，让宋妮妮很受煎熬。

3 个月后，经过朋友介绍，托老所迎来了第一位入住的老人。由于照顾周到，收费较低，托老所获得了好评。一传十、十传百，托老所至今已经照顾了 200 多位老人，目前有 40 多位老人在院。宋妮妮将小区 8 号楼 3 单元 101 室也租下，扩大了托老所的规模。

“这两个都是运营得比较好的，邻里关系处理得还行。”宋妮妮说，“我们 7 号楼上这个单元就有 4 个老人在这住着呢。”

在此期间，宋妮妮考取了国家二级心理咨询师证书、社会工作者二级证书，还获得了全省护理员技能大赛二等奖。2018 年，甘肃省民政厅为她颁发了甘肃省养老服务评估工作师证书。

“像我已经 50 多岁了，自己照顾 80 多岁的母亲确实有点力不从心。”入所老人的家属蒙阿姨说，“托老所开在小区，我们家属能时常过来看看，非常方便。这边护工非常专业，还经常有大学生义工过来做做活动，老人家心情也好。”

“搬家事件”

今年 8 月，宋妮妮租下了 7 号楼对面的 11 号楼的 1A 和 1F 两套三室一厅、总面积约 300 平方米的居民住宅，打算进一步扩大规模。随后，他们向曦华源物业服务中心申请了装修许可证。

“当时按规定提了两个要求，第一不能扰民，第二你把其他业主的同意书拿来。”曦华源物业服务中心陈主任告诉中国青年报·中青在线记者，“托老所当时承诺，不引起业主投诉，规范经营，如果引起投诉，物业可停止一切服务。”

然而，11 号楼的业主很快从装修工人的口中得知了这两间房屋的用途。“养老院天天有人探望，来来回回人员复杂，老人晚上睡不着觉，早上五六点起床，半夜的呻吟声、咳嗽声会影响整个楼的安宁。按照物权法规定，需楼内每位居民签字同意，不知我们楼内的居民住户同意了没有。”部分业主对托老所开在自家楼下表示坚决反对，他们在单元门前贴出纸质版的呼吁，希望联署抵制托老所的入驻。

业主们依据的是物权法第七十七条：业主不得违反法律、法规以及管理规约，将住宅改变为经营性用房。业主将住宅改变为经营性用房的，除遵守法律、法规以及管理规约外，应当经有利害关系的业主同意。

还有一些业主认为，托老所收的多数是不能自理的老人，不知道这些老人的身体是否健康，有没有传染疾病。托老所占用公共的上水下水系统，每天产生的垃圾都在公共的垃圾桶内，会传播相关疾病。此外，老人在小区的公共场所内活动，大家共用一个公共通道，不小心把老人撞了碰了，这些责任谁承担？“作为业主来说，不是不支持你的养老事业，你有这么多老人，应该选一个更合适的、有独立的门院，不受他人影响的地方”。

托老所所长周军向中国青年报·中青在线记者解释：“我们只产生老人的生活用品垃圾，比如擦过的卫生纸，偶尔有纸尿裤，和家里的生活垃圾一样，我们会用黑色垃圾袋装好以后封口，扔到垃圾箱里。至于有传染病的老人，我们入所前会进行评估，有病人家肯定上医院治病了，我们也不会收。”

托老所也通过张贴纸质说明向业主们解释：“爱心托老所从单元北门出入，不使用单元东门及电梯。不开设食堂，不存在油烟及厨卫垃圾。义工及家属在规定时间内探视，不存在扰民。11 号楼不设临终关怀项目，不涉及老人去世子女哭闹的事情。”

事实上，也有部分业主支持托老所。家住 11 号楼的李阿姨和老伴也上了岁数，常到托老所吃饭，他们对自家楼下开办托老所表示支持。她还给自己的同学推介这里的服务：“我俩已经在此用餐近 4 个月了，很适合老年人胃口，环境卫生都好，关键是这里的服务人员对待不能自理的老人耐心周到。你们啥时候来我处，我带你们去看看，也体验一下老年餐。”

然而，大多数业主对此并不接受。陈主任介绍，8 月双方发生冲突后，物业就把托老所和其他业主找到一起进行协商，然而当时并未达成一致，有 70% 的业主签字联署表示不支持托老所的进驻。“物

业在业主的要求下给他们发了通知，门上贴了公告，也把“住宅房屋不能用于经营”那条摘出来，告诉他们现在业主不同意，请先不要开展经营活动”。

矛盾的进一步激化始于 10 月 21 日早晨的“搬家事件”。在二三十名志愿者的帮助下，11 名老人从原先居住的 7 号楼搬到了 11 号楼。很快，物业的工作人员和部分业主赶到了现场。数十名业主强烈要求物业公司出面干预让托老所搬离 11 号楼。物业公司对房间采取强制断电断水措施，以暂时平息事态的发展。断水电后，有老人无法使用氧气机和电热毯，房间内水也没法烧。当晚，经过辖区建兰路派出所民警协调，暂时恢复了供电。

“这次等于是强行搬，有业主认为是以老人为挡箭牌，单方面地就搬进来，这就引发了全楼更大的冲突。”在陈主任看来，物业公司断水断电既有据可依，也是不得已而为之：“一方面他们写了承诺，如果引起投诉，物业可停止一切服务；另一方面，那一个星期物业办公都办不了，天天业主几十号人在办公室，强烈要求断水断电。”

10 月 22 日，物业公司给托老所发来通知，“据本楼宇业主反映，这两套房屋继续在做托老所，现该楼宇 70%以上业主要求物业对 1A、1F 进行停电停水，物业经过协调，通知业主、承租人请于 2018 年 10 月 23 日下午两点前将托老所搬离，如届时不搬离，一切后果由您承担。”

托老所则复函物业公司：“停水停电导致老人无法取暖、无法用餐等，部分老人使用的气垫床、制氧机都需要电。种种因素带来的风险可想而知，造成的后果又由谁来承担，望物业公司负责人谨慎处理为盼！”

当天下午，物业公司应业主要求再次断电。为了御寒，老人们晚上不得不和衣而睡，护理员买来二三十个电热宝，从别处充电后给老人每人配备了两个取暖，并买来蜡烛照明。

10 月 26 日，作为主管部门的七里河区民政局致函曦华源小区物业服务中心，函中称，爱心托老所是七里河区民政局按照《甘肃省养老机构许可办法》的相关规定依法行政许可的民办非企业养老机构。“没有得到相关部门任何法律授权的情况下，私自断电断水，对入住老人造成了严重的危害，物业公司违反了老年人权益保障法和《兰州市物业管理条例》，请物业公司立即纠正断电断水的违法行为，维护老年人合法权益和消费者合法权益。托老所入住老年人一旦发生意外事件，一切责任均由你公司全部承担！”

七里河区民政局在函件中也表示，将督促爱心托老所负责人积极配合物业公司，协商解决部分业主反映的问题，“在协商解决问题期间不得以任何理由进行断水断电。”

10 月 28 日，托老所给物业公司写下了“为了使事态不再扩大，托老所决定放弃 11 号楼的经营，定于 10 月 31 日下午搬离，恳请全体业主同意物业自今日起给房间供电至搬出”的承诺书签，并由 5 位业主代表签字见证。10 月 30 日上午，11 位老人从 11 号楼搬了出来，其中 7 位老人被家属接回，另外 4 位回到原先的 7 号楼。

在相关部门的协调下，几方达成了一致：托老所退出 11 号楼，房东扣除实际产生的几个月费用后退还了房租，这期间产生的水电等费用物业公司进行了减免。

“托老所扩大经营向我们进行了报备。”七里河区民政局副局长王克伟说，“现在这个事已经过去了，我们和平友好地协商了，我们也把物业叫来了，物业也承认他这种做法（断水断电）不对，但是现在广大业主毕竟不让她在新开的地方弄，我们也想请街道和物业再做做工作，先让她把现有的这两个经营好。”

如何让更多人支持老龄服务

王克伟说，国家鼓励发展相关类型的养老机构，“事是好事，只能说小区居民对国家养老的政策不太理解。”

在陈主任看来，业主依据的是物权法，托老所根据的是国家层层下发的政策文件。有业主认为，物权法的效力应该在政府文件之上。

宋妮妮也提出，托老所是在民政部门登记的民办非企业单位，不属于物权法第七十七条“将住宅改变为经营性用房”的情形。然而，业主们也质疑，“托老所每个月收取数千元的费用，这难道不算经营吗？”

京衡律师上海事务所余超律师告诉中国青年报·中青在线记者，1998 年 10 月，国务院颁布了《民办非企业单位登记管理暂行条例》，将民办非企业单位界定为：企业事业单位、社会团体和其他社会力量以及公民个人利用非国有资产举办的，从事非营利性社会服务活动的社会组织。其中第四条规定，民办非企业单位不得从事营利性经营活动。

“只是不得营利，不能否定经营。”在余超看来，民办非企业单位是否属于经营活动，还是要从其业务实质进行审查。该托老所向老人收取费用，提供养老服务，应当视为一种经营性活动。“业主以物权法为依据主张自己居住的安宁权，我认为是有道理的”。

一位业内人士告诉中国青年报·中青在线记者，2013 年发布的《国务院关于加强发展养老服务业的若干意见》明确规定，各地在制定城市总体规划、控制性详细规划时，必须按照人均用地不少于 0.1 平方米的标准，分区分级规划设置养老服务设施。但从目前的落实情况看很不理想。

近年来，各地小区建立养老机构遭业主抵制的情形屡见报端。在中国老龄科学研究中心副主任党俊武看来，“大多数居民还是很理解的，在一小部分地区出现这种情况，这是一种狭隘的、以自我为中心的做法，需要旗帜鲜明地进行批判。”

党俊武介绍，我国已经进入老龄社会，部分地区甚至进入超老龄社会。以社区为依托来发展老龄服务，是适应老龄社会到来的趋势，是主动应对老龄社会到来的一个必然选择。“现在越来越多的年轻人对这个事情非常理解，甚至有许多 80 后、90 后参与到养老机构的创办当中，反而是一些中年群体还转不过这个弯来”。

在他看来，类似的抵制事件反映了部分人缺乏一种包容的态度，部分人对待老年人、对待每一个生命的老年期，没有形成一个科学的态度和正确的理念。

党俊武建议，相关政府部门今后要加大老龄社会的国情教育，特别是对社区老龄服务的重要性、必要性、紧迫性等方面进行教育，给社会力量兴办养老机构营造好的氛围。提供养老服务的机构，在兴办之前也要开展相关的教育和宣传，做好解释工作，尽量征得群众的同意，“让大家知道你在这个地方干的是对老百姓有好处的事。”

党俊武认为，今后类似事件可能还会在某些地方的少数社区发生，但是随着整个社会观念的转变，特别是法律法规的完善，在社区范围内为广大老年人及其家庭、子女提供完善的老年服务体系，是大势所趋。

（来源：中青在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/59346>

养老产业

北京：老年辅具免费租赁好

日前，北京市朝阳区在全市首推老年辅具免费租赁。具有朝阳区户籍的 60 岁以上失能老人，均可前往位于劲松和东坝的两处老年用品展示中心申请，经评估后可享受电动护理床、轻便型轮椅等 4 大类、共 1000 套辅具的免费租赁服务。（12 月 20 日《北京日报》）

老年辅具也称为适合老人的功能辅助器具，是指适合老年人在一定环境下使用的辅助老年人克服特定环境障碍器具、发挥老年人潜功能的器具。主要分为矫形器和假肢、轮椅助行、生活洗浴、沟通交流、治疗训练、技能训练、操控自助、居家运送等十几大类。据相关统计，我国部分失能和完全失能老年人达 4000 万，80 岁以上高龄老人已达 2500 万，且仍以每年 100 万人的速度正在递增。这些老年人大部分患有疾病，需要对他们进行疾病治疗、康复训练、生活护理。老年辅具对提高这些老人的

生活质量，维护其尊严有着积极的作用。

但是，我国老年辅具市场还处于待开发的阶段。首先，与一些发达国家相比，我们的老年辅具不仅种类少，而且产品比较低端。其次，一些生产企业虽然看到了老年辅具的市场前景，但在人才队伍的建设和研制经费的投入上还远远不够。再者，老年辅具产品众多，如果没有经过准确的市场调研，熟悉老年客户的真实需求，那么就会有一定的市场风险，这也影响了一部分厂家的生产积极性。

北京朝阳区新推出的老年辅具免费租赁活动非常好。一是打开了老年辅具的应用市场。有些老人虽然需要生活和护理辅具，但动辄几千数万元的价格也让一部分老人望而却步。而免费租赁辅具，不仅解了老人的难，也体现出社会对高龄老人的关爱。二是老年辅具“落户”老人家庭，每个人的使用情况和感受也不尽相同，把老人和家属在免费使用过程中的意见与建议收集起来，这对厂家改善产品质量，以及开发更多更好的老年辅具有促进作用。

从一定意义上说，老年辅具的发展趋势也决定了我国养老产业的未来。老年辅具的免费租赁无疑推动了这一产业的发展，而要让老年辅具更智能化、更有科技含量、更贴近老人的生活，还有很长的路要走，亟待引起相关职能部门和生产厂家的持续关注和他支持。

（来源：张家口新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/59358>

未来人口老龄化问题将越来越突出

2019 年《经济蓝皮书》今日发布。中国社会科学院学部委员、国家金融与发展实验室理事长李扬表示，当前世界面临人口老龄化的问题，人口的老齡化最直接的关系是抚养比的上升。大部分国家的抚养比上升，干活的人相对比较少，被养活的人相对比较多。

李扬指出，今年经济工作会议的文件几次谈到关于未来养老的问题，提出再拨一部分国有资本到社保基金，都是为这些问题，不能说未雨绸缪，就是为这个问题多做准备。要说十多年前设社保基金这笔钱的时候是未雨绸缪，现在基本上已经面临这个问题，这个问题会越来越突出。

24 日上午，2019 年《经济蓝皮书》发布暨中国经济形势报告会在北京国际饭店彩虹厅举行。

李扬在会上表示，今年比较重要的事情是五方面：一是全球经济继续下行，在去年 10 月份，我们的课题组李平教授领导着数量经济与技术经济研究所，包括财经院都有很多预测和分析，基本上都是一致的。全球的形势我不妨引述两个国际组织的看法，一个是 IMF 调降了未来的增长速度，调到 0.2，估计还会再往下调一点。这几年来是第一次。大家回忆一下从 2015 年开始，国际货币基金组织不断在调升，在期中调整口径的时候也是往上调的，是比较乐观的看法，其实这种乐观的看法在今年上半年依然存在，大家都认为已经好了，美国率先复苏，几个主要大国都正增长等等。但是下半年以后形势急转直下，始终我们不认为经济好了，我们作为研究者还是觉得增长的轨迹没有突出我们的预测，我们作为研究者很高兴，面对不断下行的全球形势确实还是感到担忧。

以前我们也介绍到，全球的形势这么长时间、这么全面的下行，导致它的因素已经不是什么政策，不是财政，不是金融的问题，而是实体经济。实体经济中有几个问题很突出，不太好解决，有的问题甚至是没法解决的。比如劳动生产率下降的问题，也是我们主攻的一个方向，我们在研究劳动生产率的变化。这从经济的供给侧来研究它的发展变化，劳动生产率非常遗憾的是始终在下行，没有看到有改善的迹象。更重要的，大家觉得劳动生产率下行一定是科学技术发展不够，而且科技它的产业化不够，所以大家都冀望于第四次产业革命，有人说第五次产业革命，假定是有的，但是这些革命产生的后果也不是让人非常放心的。

第一个是经济形势速度在下行，第二是即使有变化也会产生并不有利的收入分配的结果，在国家之间，发达国家占的多，在一个国家内资本占的多，这也是一个非常大的问题。如果政策要顾及收入分配的话就不能太顾及增长，效率和公平的关系问题，它们的矛盾是前所未有的尖锐，使得各国的当局在制定政策的时候犹豫不定。

李扬指出，经济结构的问题，可以从很多的角度来观察，有一个结构大家注意，整个三次产业如果过去我们还是比较有把握的说，发展方向是服务业的占比越来越高，它是一个趋势。现在是不是对这种趋势很顺畅的发展下去，尤其是在服务业和制造业之间的关系很模糊，服务业中有制造业，制造业中有服务业，这种情况下这种趋势是不是很明晰也很难说，更重要的是服务业占比上升，由于劳动生产率比较低，所以服务业占比提高同时意味着经济增长速度下行。这也是我们在十年前就讲过，讨论中国经济增长速度下行的时候，我们叫结构性减速，是因为经济结构变化而导致的速度变化，我们叫结构性减速。看来这种情况还在。

总之不要小看这个事情，不要小看国际组织把经济增长速度往下调，调到 0.2，OECD 调得更多，关于明年后年都调的很多，对美国、中国、欧洲、日本都是往下调。只有印度七点几，印度的增长速度也往下调了。这在今后的几年里会非常强烈的影响着我国国内的经济的发展，影响着我国各项政策。

第二，债务问题。全球债务继续在上升，我们知道这次危机是债务危机，理应把债务清除或者降到合理的水平，经济轻装前进。但是我们看到的情况是债务没有减，反而增。国际货币基金组织的数字，2018 年 4 月全球的债务是 237 万亿美元，比 2007 年底要多出 83 万亿美元，十年下来，债务增加了。这个事情它不只是对我们经济实践是一个挑战，也对我们经济理论提出挑战。到底是经济金融之间什么样的关系，我最近写了一篇文章，关于债务的密集度问题，密集度在上升，上升之后使得金融和经济之间的关系进一步的疏远，进而使得货币政策效率递减。这个问题很突出。债务问题怎么办，由于债务越积越多，触发风险的可能性越大，债务只要在一个环节上暴露就会成为一个系统性问题。

第三，国际框架的变化。WTO 的改革，这个事情年初基本上还没有提出来，由于中美贸易摩擦一下子把这个问题挑出来，到 G20 的时候，20 国对于改革 WTO 已经达成共识，要改，但是怎么改各国还有一定的看法，但是改是一定的。WTO 是战后几大支柱之一，金融支柱是 IMF，贸易支柱是 WTO，这个支柱在发生调整，必将会对未来的全球经济走势发生变化，有着深刻的影响。如果再说到中国，中国不仅是要准备适应 WTO 架构的新变化，还要回溯我们加入 WTO 17 年来我们一系列的承诺，以及这些承诺的兑现。

第四，中美贸易摩擦全面化、深入化、长期化。以后我们做预测，中美贸易摩擦作为长期的背景，长期因素，要讨论它的贸易领域到金融领域到政治领域甚至军事领域、外交领域，现在看起来是一个全面的、深入的、系统的一个摩擦。在一定意义上全球对未来经济增长持悲观态度是因为中美贸易摩擦长期化，七个月来这个事情显性化之后迅速发展，到现在大家都已经看到它不是一个短期的事情，会影响全球经济格局，会影响到全球治理结构的调整。这个问题一下子就提出来，特别是全球的经济治理，WTO 也是全球经济治理的框架，现在要调整。贸易自由化、投资便利化等等，自由贸易区等等，所有这些都以前所未有的尖锐形势提到我们面前。

第五，中国经济下行的趋势进一步的加大，而且连带了金融风险逐渐加大。现在我们经济下行已经向很多领域扩展，今年已经扩展到就业领域，就业领域已经受到影响。有三种形式表现出来，一是新增就业比以前少了，开工少了，新增就业少了。二是现有的企业关闭，导致中国特色的失业概念，下岗开始出现并且增多。三是有一些维持着就业，但是工资不涨甚至下降。我们面临的局面更加复杂。问题确实很多，大家都愿意说中国的改革开放 40 年未见的大变局，全球也是未见之大变局，一个危机搞了十几年，大家采取这么多的措施不见效果，一些很熟的政策不起作用，这是我们遇到非常大的挑战。我们即将过去的 2018 年可以关注一下这样一些问题。

李扬表示，在实体经济方面，人口的老龄化，最直接的关系是所谓抚养比的上升。大部分国家的抚养比上升，干活的人相对比较少，被养活的人相对比较多。各位看到我们今年的经济工作会议的文件，几次谈到关于未来养老的问题，关于再拨一部分国有资本到社保基金理事会的问题，都是为这些问题，不能说未雨绸缪，就是为这个问题多做准备。要说十多年前设社保基金这笔钱的时候是未雨绸缪，现在基本上已经面临这个问题，这个问题会越来越突出。

国家发展和改革委员会社会发展研究所所长杨宜勇表示，李扬院长也谈到中国经济未来要应对老龄化的问题，谈到养老金要未雨绸缪，20 年前说未雨绸缪是对的，雨没来，现在雨来了，小雨下过了，已经下到中雨，中雨就是中国的老龄化 60 岁以上的已经超过 16%，这就是中等老年化，等待后面的是大雨和暴雨，大雨是 60 岁以的老人超过 26%，暴雨是 60 岁以的老人占总人口超过 36%，像今天的日本、意大利，我们要有科学应对、综合应对，除了发展养老产业之外，特别是无人工厂、人工

智能的发展，给人类延长退休年龄提供了更大的可能。像 2018 年荷兰，欧洲这些国家都是 68 岁，英国都在尝试 70 岁退休。俄罗斯对于平均预期寿命比中国短 10 岁，我们如果是 77 岁，他们是 67 岁，他们今年也宣布要延长退休年龄。这就是人类要永远的可持续下去，退休年龄是应对老龄化的一个重要方面。

杨宜勇强调，李扬院长也谈到追求效率和收入分配公平是一个矛盾，这两年我们精准扶贫花费了很大的力气，穷人的收入是赶上了 GDP 增长的速度，还略微有点高，但是富人的收入增长得更快，中间大部分的三个 20% 的中等收入者的比重，中等收入人群没有赶上 GDP 的增长速度，所以 2018 年以来发改委也是接受中央领导的指示，在扩中上，2019 年我们要下更大的力气解决这个问题。让穷人好过了，让中等收入者的收入更加体面，我们才能够一起高高兴兴的迈进 2020 的全面小康社会。

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/59378>

2022 年：养老产业规模将超 11 万亿

昨日《经济参考报》刊发题为《多路资本抢入 10 万亿级养老市场》的报道。文章称，2018 年养老产业政策密集出台。养老业向社会资本开放成重头戏，多个部委频频表态支持养老产业发展。记者获悉，作为民生补短板的重要一环，更多支持养老产业发展的“硬举措”正在酝酿，将在 2019 年落地。养老服务市场有望成为更多产业资本和金融资本的投资热点。

开放成关键词

2018 年政府工作报告提出，扩大电信、医疗、教育、养老等领域开放。2 月 1 日，民政部公布 2018 年十大重点工作，其中之一就是深化养老机构的“放管服改革”，全面放开养老服务市场，鼓励 PPP 项目发展。

7 月 18 日，国务院常务会决定再取消养老机构设立许可等 17 项行政许可事项。8 月 16 日，国务院常务会强调取消和减少阻碍民间投资进入养老、医疗等领域的附加条件，帮助解决土地、资金、人才等方面的难题。

9 月 20 日，中共中央国务院印发关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见，强调全面放开养老服务市场，进一步简化行政审批程序。10 月国办印发《完善促进消费体制机制实施方案（2018-2020 年）》强调，取消养老机构设立许可。

11 月 28 日，国务院常务会议部署进一步发展养老产业、推进医养结合，提高老有所养质量。强调简化和放宽准入，支持各类所有制养老机构规模化、连锁化发展等。

“今年以来，养老产业支持政策可圈可点。”和君健康养老研究中心投研部负责人秦婧对指出，比如，除了加大放管服改革力度，进一步向社会资本放开外，更加强调规范化、标准化方向等。医养结合方面，进一步简化审批流程、降低准入门槛，取消养老机构设立许可，养老机构内设医疗机构备案就可以运作。

“2018 年，养老金融政策也取得重大突破。个人税收递延养老保险试点启动，养老目标基金指引发布。”中国宏观经济研究院社会所副研究员关博对记者表示。

金融资本发力

根据全国老龄办数据，截至 2017 年底，我国 60 岁及以上老年人口已达 2.41 亿人，占总人口的 17.3%。中投顾问数据显示，中国有近 84% 的养老需求还未得到满足，预计到 2022 年我国养老产业规模将超过 11 万亿元。各路资本正抢入养老市场。

曾在企业担任高管的符先生告诉记者，通过购买养老信托产品，在目前居家养老的状态下，他可以享受多家医疗康养、日常照护机构的优惠价服务；而未来当他需要入住养老机构时，则可以获得优先入住权。购买信托产品的本金不但能每年增值，而且可以继承、转让，到期后退还本金。

不仅是养老信托，2018 年，银行、保险、基金等金融机构在养老方面动作频频。12 月 14 日，银华、富国和万家旗下的 3 只养老目标基金同日宣告成立，合计有效认购总户数超过 20 万，金额合计达到 13.13 亿元。至此，首批 14 只养老目标基金已成立 9 只，首募金额合计达到 29.36 亿元。

“2018 年养老金融方面有不少亮点，农行还推出了首个养老服务信贷政策，从信贷方面给养老服务企业打开一条通道。”秦婧说。

“在全面放开养老服务市场政策驱动下，一大批国有企业、外资企业进入养老产业。”关博表示。

4 月，中国太平保险集团和中国保利集团合作成立太平保利投资管理有限公司，共同布局健康养老产业；10 月，北京同仁堂健康养老全国战略正式落地实施；12 月，首个由央企和京企联手组建的“首厚康健”城市中心连锁养老社区项目正式启动

加快补齐短板

不少专家也表示，目前我国养老产业盈利模式和可持续发展模式仍处于探索阶段，养老产业支持政策还要更加强调精准性，加快补齐相关短板。

“目前出台的政策很多还是大方向上的，后续（2019 年）还将出台更多具体的硬举措。”有民政部相关人士。

中国银保监会主席郭树清近日表示，下一步将持续深化改革，推进养老金市场供给侧结构性改革，发挥银行业保险业专业优势，支持银行业保险业参与企业年金的经营。另外，还将持续扩大开放，鼓励外资银行业保险业机构参与中国养老金业务。

关博认为，2019 年，将鼓励商业机构发展更多适宜的照护保障产品。更多金融机构和产品也将参与养老第三支柱建设，特别是公募基金类产品将成为个人商业养老账户投资范围。

“我国养老金融发展尚处于起步阶段，与美国、日本等国家还存在着较大差距。”盘古智库高级研究员吴琦表示，我国未来要针对性开发多层次、个性化、符合老年人需求的养老金融产品。

中国社科院人口与劳动经济研究所社会保障研究室主任陈秋霖也表示，当前在养老用品领域还有更多的市场空间，特别是在信息化时代，人工智能会是未来养老产业发展非常重要的领域。

（来源：劳动报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/59385>

亲和源董事长奚志勇：养老行业管理者的能力尚未到位

12 月 8 日上午，亲和源集团董事长奚志勇在首届中国行业发展高峰论坛上作了题为《产研一体，催生养老行业变革》的主旨演讲。奚志勇表示，老年人的生活质量是社会文明进步的风向标。以前养老主要靠政府，现在养老尽量靠产业，养老需要产学研一体，共同打造养老行业产业研究中心，催生养老行业变革。他同时认为，经过 10 年政策变迁，现在养老制度到位了，但是行业管理者的能力尚未到位。

以下是每日经济新闻的专访内容：

12 月 8 日上午，中国行业发展高峰论坛”在上海举行。亲和源集团有限公司董事长奚志勇在论坛

上发表了《产研一体，催生养老行业变革》的主旨演讲，这位在养老行业一线奋战了十多年的老兵表示，老年人的生活质量是社会文明进步的风向标，未来智能化将是养老行业的一大趋势，人工智能必须进入养老行业。

供给端、需求端都要转变观念

在中国社会传统的观念里，把老人送到养老院是一件不孝顺的事。为什么人们认为把父母送到养老机构是不孝的？奚志勇分析认为，因为养老产品不对，“如果这个产品对，为什么不孝顺？我们提供的公共产品不对了，出问题了。一张床，人一生一辈子的努力，到最后老了连家都没有了，给他一张床，你说可怜吗？”

老年人需要的，不仅是一张床，一个住所，更是一个温暖的家，能够体现自己的价值感，这是养老观念的进化。实际上，未来社会对养老产业的需求会更加强烈，今年 8 月，中国社会科学院相关专家表示，如今全国每 6 人中就有一位老年人，到 2050 年前后，这个比例预计达到 3:1——老年人口将达到 4.87 亿。

在接受《每日经济新闻》记者专访时，奚志勇用柔和的语调解释了他的养老理念，他坚持认为，养老应该是给老人一个托付一生的地方，不仅解决医疗支持问题，更重要的是解决临终关怀、遗体捐赠、墓地殡葬、遗产法律问题等，“现在很多独生子女不知道这些东西，养老产业应该解决老人的后顾之忧，解决他们的孤独和安全问题。”

2013 年是业内公认的养老产业元年，这一年，《国务院关于加强发展养老服务业的若干意见》发布，推动了养老服务业的发展以及医养结合。在奚志勇原来的判断中，2020 年养老产业就可以全面兴起，不过他告诉记者，自己似乎过于乐观了，“现在我觉得可能需要再过几年才能全部起来，2013 年是养老元年，一个产业 8~10 年能发展起来。三五年以后，人们不会讨论要不要住养老院了，因为能提供好的养老产品。原来的养老院太苦了。”

不仅是供给端的观念需要转变，需求端亦然。有业内人士认为，从供给的角度看，中国家庭对机构养老的需求还是有限的。调研发现，中国老人喜欢居家养老，很多人对机构养老，住进养老院还需要从思想上、心理上、观念上再认识。

称养老行业有两大痛点

除了社会观念的变化，中国养老行业的商业模式、产业链上下游也在发生变革。以前养老主要靠政府，现在养老尽量靠产业，养老需要产学研一体，共同打造养老行业产业研究中心，催生养老行业变革。

但是养老行业也面临着一些需要解决的痛点，奚志勇告诉《每日经济新闻》记者，目前中国养老行业有两大痛点：第一，原来的养老模式太过陈旧，需要更新；其次则是整个行业没有优秀的管理人员，“经过 10 年政策变迁，现在养老制度到位了，但是行业管理者的能力尚未到位。”

奚志勇表示，现在养老行业从业者不少，但缺少真正能够推动社会发展、引领行业的领军人物，他表示曾对养老院院长进行了调查，平均学历不高，这对引领行业肯定是不够的。亲和源希望训“985”、“211”的毕业生，通过 6 个月的训练营集训，让他们感受到养老的重要性，十年八年以后，他们或许会成为行业的领军人物。

但这条路注定不容易，奚志勇也向记者坦言，养老变革应该是整个社会来推动的一件事，企业的推动是有限的，“‘一本’毕业生去做养老是很难的，他们可能不愿意跟老人打交道，年轻人可能受不了。”他认为，养老行业需要的人是管理者，作一切资源的连接，要有新的思路 and 方式，去让老人健康和快乐，这才可能会让行业有所突破。

从商业模式的角度，奚志勇认为行业需要优化服务管理，通过智能化解决养老服务的相关问题，任何制度创新是解决本身的管理成本，而不是向老人多收钱，要降低养老成本。他坚持认为，人工智能必须进入养老行业。

他认为，以养老安全为例，解决养老安全服务唯一的可能是通过机器人。他为记者举了一个例子，比方说一个保安一年八万块钱，一个门卫要五个保安四十万元，如果用机器人替代，将大大节约

成本。

养老是需要全社会共同面对的问题，也是包罗万象的，是生活的全过程，需要将由老年用品、老年文化、老年旅游、老年体育、医药等构成的整个产业链结合起来。奚志勇认为，现在我国的老年用品产业还没有真正兴起，有很大空间，未来产业还需要更多的有机合作。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/59387>

智慧养老

广东：广州未来可实时监测老年人健康

广州市智慧健康养老项目又有新进展！记者从广州市民政局获悉，目前该局正在官网对广州市智慧健康养老项目试点单位名单进行公示，11个街道拟确定为广州市智慧健康养老项目试点单位。该项目将打造社区智慧健康养老综合服务管理平台，实现社区基本公共卫生信息平台（含医疗系统）、社区居家养老综合信息服务平台、医保信息系统等系统共通共享。

已有 3 个区进入中度老龄化

市老龄委、市民政局、市统计局联合印发的《2017年广州老龄事业发展报告和老年人口数据手册》显示，相比往年，2017年广州市老年人口和老龄事业最突出的特点是老龄化程度高。数据显示，截至2017年底，广州市户籍老年人口数161.85万人，占户籍人口的18.03%。按照老龄化率划分，人口老龄化率超过20%即进入中度老龄化。按照2017年的数据，广州市已有3个区进入中度老龄化（越秀区、海珠区、荔湾区）。

为积极应对人口老龄化，扎实推进医养结合工作，推动智慧健康养老产业发展和应用推广，市卫生计生委、市民政局、市财政局、市工信委制定了开展智慧健康养老试点项目的具体方案。

据悉，该试点项目将通过建设社区智慧健康养老综合服务管理平台，实现卫生计生部门的社区基本公共卫生信息平台（含医疗系统）、民政部门的社区居家养老综合信息服务平台（含“平安通”信息平台）、人力资源和社会保障部门的医保信息系统等信息共通共享。

具体怎么做？

1.打通医养结合服务网络：通过建设社区智慧健康养老综合服务管理平台，利用互联网、移动互联网、物联网等现代通信技术，整合辖区社区卫生服务中心（站）、养老机构、居家养老综合服务平台、长者饭堂等公共服务资源和社会服务资源，使平台客服人员、服务机构与老年用户、长者亲属互联互通，形成一个关爱与服务完整互动的系统平台，以满足老年用户在安全监护、健康管理、紧急救助、生活照料、休闲娱乐、亲情关爱等方面的医养结合服务网络。

2.实现老年人健康实时监测：加快推进移动应用和智能可穿戴设备等信息化技术在医养结合服务中的应用，实现老年人健康实时监测，形成包括老年人基本信息、电子健康档案等内容的老年健康数据库和健康云平台，建设具有随时看护、远程关爱等功能的健康养老信息化管理体系。

3.为居家老人提供远程健康管理：依托老年健康数据库和健康云平台，对老年人进行健康评估和分级，为居家、社区老年人提供远程健康管理、健康指导等服务，做到急症早发现、早救治，同时提高基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务的针对性和时效性。

11 个街道入围项目试点单位

经各区推荐、资料审核、集体评估等程序，11 个街道拟确定为广州市智慧健康养老项目试点单位，现于 12 月 21 日至 12 月 30 日（共 10 天）予以公示。

入围公示名单的 11 个街道分别为：荔湾区东漵街街道办事处、海珠区沙园街街道办事处、越秀区建设街街道办事处、白云区新市街街道办事处、天河区石牌街街道办事处、黄埔区夏港街街道办事处、番禺区市桥街街道办事处、南沙区南沙街街道办事处、花都区新华街街道办事处、增城区荔城街街道办事处、从化区城郊街街道办事处。

据悉，未来确定的街道将获得 45 万元/街道的项目经费，并签订项目委托协议书，在 1 年的时间里开展智慧健康养老项目试点。

（来源：广州日报）



WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/528/aid/59379>

老年大学

老年大学生：以教育养老

东北二环外的砖角楼胡同旁，朝阳区职工大学内不时会传出嘹亮的歌声和悠扬的琴声。教室中，一位位“银发”学员或围坐在钢琴旁，或穿着不同民族的服饰，在老师的指导下翩翩起舞。

本月初，朝阳区职工大学里，参加了成人高考、经历了三年系统学习，首届音乐表演专业的 50 多名老人拿到了大专毕业证书。步入晚年，有老人照看儿孙，尽享天伦之乐；有老人选择出游，饱览名山大川；也有老人选择“活到老，学到老”。在朝阳区职工大学中，就有这样一群老人，在课堂上重拾年轻时的爱好与梦想。经过三年的学习，许多老年人从零基础变得可以登台表演，通过不断充电的教育养老方式优雅老去。

重回教室：从老师又变回学生

62 岁的刘虹每天都坚持在家练习钢琴弹奏，每次都要练习一两个小时。2016 年年初，刘虹看到了朝阳职工大学的招生简章，看到有“钢琴表演”专业不禁让她眼前一亮。“从小就喜欢钢琴，但是由于当时条件所限，只是接触了一点儿。”

退休后，刘虹曾在社区中又接触到了钢琴，虽有老师教授，但在她看来学习并不系统。“这次招生是可以系统学习三年，有专业老师教授。”刘虹第一时间报名，并开始准备相关考试内容。

刘虹曾经有 30 多年教学经验，多年带高三毕业班，考试对她来说并不陌生。“这次是学历教育，是需要通过全国成人高考，成绩合格才能入学。”经过一段时间的准备后，刘虹走进了考场。但却在教室门前被拦了下来，监考人员将她当成了工作人员。“我是来参加考试的，不是来监考的。”刘虹递出了准考证，向监考人表示自己的身份。当走进教室的时候，参加考试的年轻人都齐刷刷地盯着她。“从孩子们的目光里能看出来他们的想法，怎么这么大岁数了还来考试。”

通过成人高考后，刘虹与其余 50 多名学员一起，成为朝阳区职工大学 2016 级音乐表演专业老年学历班的学员。“再次回到熟悉的教室，我从老师又变成了学生。”

本月初的毕业汇报表演中，刘虹与同学表演了四手联弹，手指犹如舞者在琴键上轻盈跳跃，两人默契配合完成了演奏。刘虹从当年的“理科学霸”，变成了“钢琴高手”。

系统学习：从亦步亦趋到编排舞蹈

65 岁的刘艳是舞蹈班的毕业生，说起三年时间中自己所学的内容，她总会边说边比划着舞蹈动作。本是社区舞蹈队队长，在学习了三年之后，刘艳会的舞蹈种类也丰富起来，给老伙伴儿们编排起了新的整套舞蹈。

退休后的刘艳悠闲的日子多了，有时也会参加职工大学的短期舞蹈培训。一天，刘艳看到了学校老年学历班的招生信息，她认真地读了一遍。“舞蹈”两个字瞬间唤起了她学生时期的记忆。于是，她便报了名，决心要让自己的退休生活多彩起来。

开学第一天，舞蹈老师一走进教室，刘艳便被老师优雅的气质所吸引。老师的几个示范动作后，学员们纷纷投去了羡慕的眼神。“大家别着急，坚持学习后大家都会越跳越好。”老师话音刚落，刘艳与其他银发学员们都兴奋起来，年轻时的劲头儿仿佛又回到了她们身上。

音乐表演专业系主任张利面对着这些银发学员，也将自己的教学方式进行了调整。课堂上，她不断地拍着手为学员打节拍，并大声鼓励学员。“教学的方式肯定要改变，她们都是老年人，许多是零基础或者‘野路子’学过一些。要让她们摒弃之前的方式，通过学习更好地了解舞蹈。”

“来，看我再做一遍。”课上，张利不断地重复着这句话，也不断地做着示范动作。“老年人接受程度上相对比较慢，一堂课要做几十遍示范。”但让张利十分感动的是，老学员们在课间休息时，还三五成群聚在一起讨论着刚学到的动作要领。“能看出她们对舞蹈的喜爱。”

每次上课，学员们都会穿上民族服装，化上美丽的妆容。“人也变得年轻了，有活力了。”

三年时间，刘艳与老年学员们一共系统学习了新疆舞、朝鲜舞、傣族舞、蒙古舞、古典舞。“每学期只学一种舞蹈，从最开始的身体不协调到现在学员们都能在舞台上自信表演了。”

影响家人：女婿默默看书充电

60 岁的梦桐坚持着每天练习钢琴的习惯，不到 3 岁的小外孙女常坐在她的身边，两个人共同弹奏一曲。“我俩常常要争抢弹钢琴的机会。”

2016 年当梦桐决定报考钢琴表演方向时，女儿即将临产，在与家人商量后，家人都十分赞成她继续学习的决定。“每周三要上课一天，都是女儿女婿轮流请假照顾孩子。”

进校前，梦桐几乎未接触过钢琴，完全是零基础。看着乐谱上的“小蝌蚪”，她有些犯难。“之前喜欢唱歌，想着能够自弹自唱该多好。入学之后，需要从最基础的开始学。”

一有时间，梦桐就坐在钢琴旁，练习指法并背乐谱。“总觉着自己弹得不好，每次都是赶上家里没人的时候练习。”渐渐地，梦桐可以弹奏一些简单的曲子，她弹琴的时间也从家里没人的时候，变成了女儿女婿在家的时间。“有的时候还特意在他们面前展示一下。”

一天晚上，女儿凑到了梦桐身边笑着说，“你女婿受你影响，开始看书充电了。”这种影响梦桐从未想到过，平时言语不多的女婿也从未与她有过类似的交流。“但是女婿跟同事说过，丈母娘挺厉害，这么大岁数了还在坚持学习。”

这更让梦桐有了信心，初衷是让自己的晚年生活更加丰富的行为，却潜移默化地影响着家中晚辈。“活到老学到老，家人的变化也让我有了启发，希望给他们做一个榜样，让他们不再是一直端着手机。”

在许多老年学员眼中，这样的学习过程，圆了自己的大学梦，也圆了自己的文艺梦。三年时间中，除了专业课外，还有近 20 门必修和选修课程，包括国学、哲学、心理学、法律和金融常识，以及中外音乐史、形象设计、西点制作等课程。

教育养老：改进方式适应老人特点

朝阳区职工大学从 2016 年开始尝试老年学历教育，如今共开设了音乐表演、美术、摄影与摄像、应用英语四个专业。

校长白新睿表示，学校开展的老年学历班是老年人圆梦的地方，老年人以校为家，享受晚年生

活。“这种教育养老的方式，是一种满足老年人精神需求，享受快乐的养老方式。为他们成为生活在新时代、追求新梦想、拥抱新生活的新老人搭建平台。在面授教学中，我们还从教学计划、课程设置、教学模式、考核方式等方面进行改进，以适应老年人的特点。”

从事老年问题研究的北京律维银龄研究与服务中心主任卢明生表示，老龄化社会正在到来，让每一个老年人，与时代同行。实现老有所学、老有所乐，这需要全社会一起来努力。在老年人的养老方式中，教育养老是对老年人的人文关怀。高校、企业以及行业协会等各类机构都可在其中发挥作用，满足老年人继续学习的需求，促进老年教育的持续发展动力。“我建议将触角延伸到街道、社区，鼓励一些学校、机构的教师能够参与到老年教育中，扩充老年教育资源，让有此类需求的老人能够得到继续学习的机会。”

朝阳职工大学校长白新睿认为，作为推进老年教育的实践者，有责任丰富老年人的精神生活，让老年人的晚年生活更充实。

张利常能接到毕业学员的询问，希望能够继续报考持续学习。“他们的关注点不是最终多拿到一个学历，而是有继续学习的欲望，让自己的晚年生活更加精彩。”

（来源：北京晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/59356>

健康管理

北京医保定点机构拟增 487 家

昨日，北京市医疗保障局发布消息，北京同仁堂王府井中医医院等 139 家医疗机构和北京市利君堂大药房连锁有限公司宽街分店等 348 家零售药店通过了新增定点医药机构的市级评估，并将其名单进行公示。公示期满无疑义，将正式纳入医保定点。

从昨日起，北京市医保中心对 2018 年新增基本医疗保险协议管理定点医药机构名单进行公示。139 家医疗机构涉及朝阳、海淀、房山、昌平等各区，包括东城区的北京同仁堂王府井中医医院、西城区的北京长安中西医结合医院等，多数新增的医疗机构为社区卫生服务站、村卫生室以及养老照料中心等医务室，此举将使越来越多的参保人员能够实现就近就医。

公示的 348 家零售药店名单中，朝阳区的数量最多，共计 119 家，多以连锁品牌店为主，包括德威治医药连锁有限责任公司、高远百康大药房有限公司等。据了解，目前，北京的定点药店总数就达到了 457 家，布局在全市 16 个区及经济技术开发区，此次再纳新 348 家，将使北京的定点药店总数达到 805 家，进一步方便公众就近买药。定点药店可为参保人员提供基本医疗保险服务。参保人员在定点药店出示外配处方和社保卡，就可以像在定点医院就医一样实现“秒报”。

北京青年报记者了解到，公示时间自 12 月 24 日至 12 月 28 日。公示期内，可就上述医药机构是否符合国家和本市新增定点医药机构相关规定的情况向北京市医疗保险事务管理中心反映。

（来源：北京青年报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/59350>

养生骗局层出不穷，一些养生类文章实为东拼西凑而成

前不久，“酸碱体质理论”在美国被判为骗局。美国圣地亚哥法庭判决“酸碱体质理论”创始人罗伯特·欧·扬赔偿一名癌症患者 1.05 亿美元。此事一经报道立刻引起广泛关注。

“酸碱体质理论”不仅在美国产生了影响，在中国的“市场”也不小。在自媒体平台，支持“酸碱体质理论”的文章为数不少。

可骗局终究是骗局，总有真相大白的一天。为了戳破伪科学的骗局，《法制日报》记者梳理了近年来被曝光的伪科学和养生骗局，详细调查了其产生和传播的过程以及试图达到的目的。

养生骗局层出不穷

“酸碱体质理论”这一骗局一经揭穿，立刻引起轩然大波。尽管这一说法曾多次被质疑，但以“弱碱性有益健康”为商业噱头的产品仍然层出不穷。

比如，有文章称，X 染色体耐酸，Y 染色体耐碱，这是酸碱调理影响生男生女的说法；根据酸碱体质理论，痛风患者尿酸指标高，小苏打水呈碱性，因此喝小苏打水能够调节尿酸；肿瘤人体质是酸性的……基于“弱碱性有益健康”产生了许多相关产品，时至今日，这些产品的销量依然可观。

“酸碱体质理论”骗局真正被揭穿，是因为美国一位癌症患者被这套说法忽悠，放弃了正规的化疗，而是采用罗伯特·欧·扬的碱性疗法治疗，最终导致癌症病情发展到 IV 期。实际上，所谓的碱性疗法，只是在静脉注射的药物中添加碱性的小苏打而已。结果，罗伯特·欧·扬被告上法庭，被判巨额赔偿。

近年来，各类养生骗局不在少数，也有不少“养生专家”被曝光。

2000 年 9 月 30 日，胡万林因犯非法行医罪，被法院判处有期徒刑 15 年。胡万林治病的核心理论是：人生百病皆因水，病了的人就该用芒硝强行“脱水”；

台湾“排毒教父”林光常的理论是“生吃”“不喝煮开的水”“牛奶是牛喝的，不是人喝的”，忽悠癌症患者放弃化疗，而吃他的排毒餐；

保健类图书畅销作家张悟本在《把吃出来的病吃回去》中夸大食疗的功效，将食疗神化，认为多喝绿豆汤、吃生茄子和生萝卜，不仅防病，还能治病；

畅销书《不生病的智慧》《父母是孩子最好的医生》《温度决定生老病死》的作家马悦凌提出用泥鳅治疗渐冻症的办法，受到各方质疑。在国内科学传播公益团体“科学松鼠会”的网站上，标签中含有马悦凌的有 12 篇，这些文章一一驳斥了马悦凌的温度致病、补血治病、渐冻人治疗等观点……

这些“养生专家”大都有一套看似成熟的理论，甚至会出书宣传介绍自己救人的案例和理论等，环环相扣的套路让人们防不胜防，终致迷信。

中老年人更易关注转发

“完全不感兴趣。”问及对于养生类文章是否感兴趣时，北京一家媒体的编辑何奔这样回答。在他看来，这类文章有很多说法都不合理。

记者在采访过程中了解到，大多数年轻人对此并不热衷，但其父辈和祖辈的态度却常常相反，他们不仅十分关注，并且出于“热心”和“关爱”，还常常会进行有针对性的转发。

“对于这些养生类的知识，我都是当作骚扰信息来看，但是我妈妈不这样觉得，她每天都看类似的东西，也许和步入中年有关系吧。”北京某高校的在读学生王世杰告诉记者。

王世杰说，尽管他对这些所谓的养生文章不感兴趣，但是经常收到相关信息，大多都是长辈发来的。

何奔告诉记者，对于未经求证的信息，他不会转发。对于其他人转发的一些所谓养生文章，他大多置之不理，因为转发这些的大多是年龄偏大的人群。“如果是我父母转发的，我会求证一下这个知识，看其是否科学，避免他们上当受骗，也会提醒他们这些说法是错误的，别再转发”。

在北京一家事业单位工作的韩英也时常遇到类似情形。她的叔叔已经退休几年了，特别在意养生，每天都在微信群里转发一些关于养生的文章。最近，韩英的叔叔就转发了“一旦查出尿酸高，谨记三句话，喝好四种水”“16 个健康警戒线全划出来了，寿命长短由它决定”“半夜容易醒的人，是这里堵住了”等文

章。

“这些养生文章的说法是否真实,大多无从考证。”韩英说。

养生文章大多是广告

现在,群众物质生活越来越丰富,人们关注的重点由“吃得好”逐渐转向“吃得健康”,健康、养生成为大众关注的话题。人们关注点的转移,也带火了养生市场。那么,养生类文章究竟有多火呢?新浪舆情披露的数据显示,平均每天就有超过 4 万条有关养生的信息,其中微信和微博是最主要的信息来源。

那么,这些被广泛转发的所谓养生类文章究竟是怎样产生的?据调查,形形色色的养生类文章其实掺杂着不少水分:有的养生类文章其实是为了追求点击率而制造的虚假养生学、有的养生类文章其实是推销保健品的广告。

记者随机挑选几篇关于养生的文章,试图查找文章中提及的专业期刊的文章,但几乎很难查到与之对应的来源文章。

对此,北京某医学院校的学生张磊告诉记者:“自媒体不是科研单位,一些养生类文章中出现的知识大多是引用其他文章或者其他自媒体引用过的,然后直接抄袭,只要能显得有依据就可以了,当然也有可能断章取义。比如,一些公众号在写文章时只选择对其有利的那部分内容,所以很难查到对应文章。”

张磊告诉记者,他的很多朋友都创建有类似的科普类公众号,操作模式大多是找到几篇相关文章,略作改动,加上广告然后发布出去。

记者联系到一名不愿意透露姓名的此类公号的小编,这一公众号由一家医疗机构创办,而日常打理维护是外包到这名小编所在的公司。当被问及如何写出看似“旁征博引”的养生文章时,这名小编说:“我们通过网络获取资料,然后进行加工,最后以合理的方式呈现给大众,合情合理就行,当然也会考虑真实性,不会误导读者。这也是客户给我们提的要求,对于发的主题和广告是有要求的,但是对具体内容不会提出意见,和医疗养生相关即可。”

(来源:法制日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/59351>

最新研究:老年痴呆可能跟空气污染有关系

一个国际研究小组日前在美国《阿尔茨海默病杂志》上发表报告指出,长期生活在空气污染环境中的人们,年轻时神经就会受到损伤,患阿尔茨海默病的风险可能会有所上升。

阿尔茨海默病是一种神经系统退行性疾病,症状包括记忆障碍、失语以及人格和行为改变等。该病也被称为痴呆症,病因迄今未明,也没有有效药物。

美国州立博伊西大学、德国莱比锡大学、墨西哥维拉克鲁斯大学等机构的研究人员检查了 507 名脑脊髓液正常的 6 至 19.5 岁青少年和儿童的身体情况,其中 354 人生活在空气污染严重的墨西哥城,对照组 153 人生活在空气质量较好的城市。

结果显示,与阿尔茨海默病相关的、代表神经轴突损伤的 Tau 蛋白水平在墨西哥城居民体内显著上升,且随着年龄增长不断升高。电子显微镜观察还显示,墨西哥城青少年大脑前扣带皮层的神经轴突平均长度也显著缩短。

研究人员指出,这表明长期生活在空气污染严重地区的年轻人,在短短 20 年时间里神经轴突就会受到损伤,阿尔茨海默病的发病风险也将随之提升。

为防控阿尔茨海默病,研究人员建议公共卫生部门应考虑加强措施,保护那些生活在空气污染严重地区的年轻人的神经免受损伤。

(来源:新华社)

养老金融

养老目标基金元年长钱长投，公募基金的“破局之刃”

站在公募 20 年的重要节点上，一场轰轰烈烈、影响深远的行业变革，或从 2018 年开启。

自 3 月初证监会发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》至今，短短 9 个月内已有 26 只养老目标基金获批，成立 9 只，合计规模近 30 亿元。推进速度之快，放眼整个公募发展历程也属罕见。

在这一年中，养老基金不但有了零的突破，还实现了质的飞跃。对公募而言，服务养老第三支柱既是责任使然，更是突破自身发展瓶颈的必然。“长钱长投”将逐渐颠覆整个行业的业态和格局，面对这一片新的蓝海，头部公司早已厉兵秣马……

助力第三支柱刻不容缓

具有里程碑意义的重要事件，其起步有时平淡无奇。

今年 4 月 12 日，五部委联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，其中明确，1 年的试点期结束后（2019 年 5 月 1 日），将根据试点情况，有序扩大参与的金融机构和产品范围，将公募基金等产品纳入个人商业养老账户投资范围。这是养老第三支柱从理论走向实践的第一步，对公募基金而言同样意义重大。

“20 年来，基金公司一直在全心全意地备战养老金管理，希望通过专业经验为投资人养老提供坚实基础，我们已经做好了充分的准备。”华夏基金总经理李一梅说。

建设第三支柱的重要性和紧迫性早已摆在眼前。中国养老金融 50 人论坛秘书长董克用曾表示，与发达国家相比，当前我国老龄化速度快、规模大，即将直面人口老龄化“高原”和养老金待遇水平充足性不够的挑战，而第三支柱个人养老金制度能够很好地补充养老的资金。武汉科技大学金融证券研究所所长董登新教授也表示，目前我国第三支柱养老金体系呈现“一大二弱三空白”的特征，通过政策创新建立起第三支柱至关重要。

公募基金作为服务第三支柱的“主力军”可谓是实至名归。在过去 20 年，公募的专业投资能力得到了充分证明。数据显示，截至 2017 年底，偏股型基金年化收益率达 16.5%，债券型基金年化收益率 10.5%，公募基金历史分红合计达 1.7 万亿元。投资者通过公募产品进行养老投资，不但能实现资产保值增值的需求，还能选择不同类型的产品来满足个性化的养老目标。

对公募基金来说，服务第三支柱不但能够补充养老资金，稳定的长钱还能帮助公募自身突破发展瓶颈。业内人士表示，经测算，个人税延养老账户落地后 5 年，市场规模将超过 1 万亿元。稳定的长钱作为基金发展的稳定器和压舱石，将在未来 20 年甚至更长时期内对整个行业持续产生深刻影响。因此养老金业务对公募基金而言，是一片尚未全面探索的蓝海，更是一块不能丢掉的阵地。

头部基金公司早已提前布局。工银瑞信基金总经理郭特华表示，公司在筹建伊始就将养老金业务作为重要战略业务，从 2005 年就开始为养老金客户提供投资咨询服务，还专门成立了“养老金投资中心”。而华夏基金作为国内养老金业务的领先者，不但是首批获批养老目标基金，且首家完成设立，今年 8 月还与全球养老金专家富达国际建立独家合作伙伴关系。

养老目标基金推进神速

从监管层到基金公司，对养老目标基金的推进可谓全力以赴。3月2日，证监会发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》（下称《指引》），从产品类型、投资策略、投资比例及运作方式、基金管理人及基金经理要求、适当性安排等方面对养老基金的推出进行了详细安排。4月11日，首批养老目标基金正式上报；8月6日，首批养老目标基金获批；10月19日，第二批养老目标基金也获得“准生证”……截至目前，已有26只养老目标基金获批，成立9只，合计规模达30亿元左右。

作为一类新的基金品种，根据《指引》，养老目标基金初期采用FOF形式，投资策略模式主要包括目标日期基金和目标风险基金，并设一定时间段的封闭期。目标日期基金的特点是根据退休年龄动态调降风险资产配置，投资者只需确定自己的退休年龄区间便可进行一站式养老投资，目前已发的养老目标基金以2035（年）和2040（年）为主，主要针对1975年至1985年间出生的人群，在第二批养老目标基金中，还有多只主要针对“85后”的2050（年）产品。

目标风险基金则以特定风险为目标，根据特定的风险偏好来设定权益类资产与非权益类资产的配置比例。如以“稳健”为收益目标的基金，权益类资产配置比例上限在30%左右，以“平衡”为收益目标，权益资产配置比例上限则在50%左右。投资者可根据自己的风险偏好来选择不同的目标风险基金。目前在已获批的目标风险基金中，“稳健”占绝大多数，显示养老目标基金的起步基调还是以稳为主。

两种类型的产品各有优势。工银养老2035基金经理蒋华安表示，目标日期作为一站式投资解决方案，更适合投资经验或投资精力不足的人群。国外的实践经验显示，目标日期品种占比更大，后续生命力更强，而且更有利于纳入养老金投资默认模式，匹配更精准。

兴全安泰平衡养老FOF基金经理林国怀则认为，目标风险基金在理念上更加简洁易懂。从海外成熟市场养老产品的情况来看，目标风险基金是养老业务发展初期更加合适的产品。而且当目标风险基金中成长、平衡、稳健等风格全部构建完成后，设计合适的投资方案可以拟合出各种各样的目标日期产品，同样能获得下滑曲线的效果。

养老目标基金阵容逐渐壮大的同时，监管层也在稳步推进一系列有助于长期投资的举措。据悉，监管部门已于近期对已发或拟发养老目标基金的公司进行窗口指导，要求对养老目标基金单独设置考核机制，重点考核基金经理3年及以上中长期业绩，不再进行短期业绩评价和宣传。

“长钱长投”催生行业变局

稳定的长钱究竟将从哪些方面影响基金行业？在李一梅看来，养老是长期的事，要求基金公司以20到30年的视角去重新审视基金投资和理财服务。由此，基金行业也将迎来很多颠覆性的变化。

李一梅表示，首先是产品设计方面，要从以产品为核心转变为以人为核心，以满足投资者财富积累需求和长期养老目标为核心。其次，以前公募基金都强调明星基金经理，但养老这项长期投资很难单靠一位基金经理完成，更多地需要基金公司通过流程、体系和制度去确保，这要求基金公司投研体系架构作出相应调整。此外还有投资理念的转变，基金不再仅仅是自下而上选股，而是要以全球化资产配置视角为持有人进行养老投资，基金行业整体组织架构也将迎来变化。最后，它也要求基金销售从“一锤子买卖”变为长期陪伴，在服务方面从“卖方代理”向“买方代理”转变。总的来说，养老第三支柱在公募基金20年之际带来了新的起点和巨大的变革。

业内人士认为，服务第三支柱更有助于基金公司转变增长模式。以美国市场为例，截至2017年末，IRA退休账户（美国的养老第三支柱）规模约为9.2万亿美元，其中，共同基金（美国的公募基金）占比48%。今年，职业年金和养老目标基金双双落地，可预见的是，如果5年后职业年金和第三支柱的规模都突破万亿，稳定流入的长钱将使行业格局进一步分化，养老业务占据先发优势的头部公司“强者恒强”，而中小基金公司的规模和利润上升难度将越来越大。

虽然前景广阔，但立足当下，养老目标基金的开局还是异常艰辛。尽管基金公司付出了极大的努力，做了多方面的宣传推广和投资者教育工作，但税收优惠力度不足、目标人群养老投资意识淡薄、市场低迷回报欠佳等现实困境制约着养老目标基金的起步。从已成立的养老目标基金来看，除富国鑫旺稳健养老发行了8.8亿元以外，其他产品首发规模多在2亿到3亿元，刚刚达到成立线，发行户数也从1.17万户到11万户不等。这显示，投资者对养老目标基金的认可程度还相当有限。

中欧基金董事长窦玉明表示，养老投资和养老投教之路才刚刚起步，当前面临的首要挑战是养老投资意识的唤醒和投资者教育工作，这将是一个漫长的过程。“基金管理人应该承担起更多的社会责任，只要多一位参加投教活动的投资者了解、接受养老产品，就意味着多做了一件利国利民的好事。”

“养老投教，路漫漫其修远兮。”一位基金公司销售人士谈到卖养老目标基金的经历，满是感慨。“但我坚信养老投资就像种树一样，虽然现在还只是一颗种子，但只要耐心一点，慢慢浇灌，当它长成一棵参天大树的时候，它就是我们可以依靠的未来。”

（来源：新浪财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/59339>

社会保障

审计署审计长：对少缴欠缴基本养老保险基金问题整改不宜“一刀切”

24 日上午，在十三届全国人大常委会第七次会议上，审计署审计长胡泽君向全国人大常委会报告了 2017 年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改情况。谈及正在整改中的问题及下一步安排，胡泽君指出，有的问题是长期形成的，整改时不宜“一刀切”，如对少缴或欠缴基本养老保险基金问题等。

关于审计查出问题的整改情况，胡泽君介绍，截至 2018 年 10 月底，有关部门、单位和地方通过上缴国库、补征税款、收回贷款、归还原资金渠道、统筹盘活、调账等，整改问题金额 2955.58 亿元，制定完善相关规章制度 2944 项，问责处理 3299 人次。

谈及正在整改中的问题及下一步安排，胡泽君提出涉及较复杂外部环境，需结合实际审慎处理。有的问题是长期形成的，有的问题依存的政策法规有所调整，有的对应的经济环境发生较大变化，整改时不宜“一刀切”，需要根据形势发展变化相机抉择，如对少缴或欠缴基本养老保险基金问题等。

又讯审计署审计长胡泽君 24 日向十三届全国人大常委会第七次会议报告审计工作报告查出问题的整改情况。她说，截至今年 10 月底，在扶贫领域，有关地方已整改 154.89 亿元，推动落实 151 项精准扶贫政策措施，完善 185 项扶贫政策制度，处理处分 649 人次。

（来源：中国网财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59392>

广西：2019 年职工基本养老保险缴费基数出炉

12 月 24 日，记者从自治区人力资源和社会保障厅获悉，根据自治区人力资源和社会保障厅、自治区财政厅印发的文件规定，核定 2019 年职工基本养老保险月缴费基数上限为 16732.2 元，下限为 3346.5 元；2019 年计算职工基本养老保险待遇涉及“全区上年度城镇单位在岗职工平均工资”时，统一使用 66928 元/年或 5577.4 元/月。

据了解，每年缴费基数的确定，是以上一年度城镇单位在岗职工平均工资为基准（简称“区平工资”）。根据相关规定，参加企业职工基本养老保险的用人单位及其职工，其申报的缴费基数最低不

得低于区平工资的 60%，最高不得高于区平工资的 300%。按职工个人缴费比例 8% 计算，养老保险最高月缴约为 1338 元，最低约为 267 元。

灵活就业人员可选择按全区上年度在岗职工月平均工资 60%、70%、80%、90%、100%、150%、200%、300% 任一档作为缴费基数缴费，以满足不同收入水平灵活就业人员的需求。灵活就业人员按缴费基数 20% 比例缴纳的规则，则 2019 年最低月缴费 669.3 元，最高 3346.5 元。

相比往年，社保缴费基数上限、下限都有所上调，这是否意味着缴纳的社保费会提高？据了解，并不是每个人的社保费都会增加，一般情况下，职工的社保缴费基数是本人上年度月平均工资。如果本人上年度月平均工资没有上涨，那么社保缴费就不会增加。缴纳社保费由单位和个人按比例分摊。

有人认为社保基数上调是件坏事，因为这将导致到手的工资变少，实际上并非如此。社保缴费基数高了，个人养老金账户中的钱也会变多，以后领取的养老金也会变多，医疗保险费划入个人账户的金额也会增加，实际上对职工来说是件好事。

（来源：南宁新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59343>

广东：江门市明年起养老金领取资格认证“刷脸”即可完成

记者日前从市人社局获悉，2019 年 1 月 1 日起，江门市将进一步简化企业离退休人员基本养老金领取资格认证(即年审)手续，为企业离退休人员提供“线上+线下”高效便捷的待遇领取认证服务。明年起，全市市民均可直接用手机“刷脸”年审。

首先，市民需在手机上下载“智慧人社”APP，登录后进入“应用”模块，点击“智慧人社”应用，随后根据提示要求输入个人的相关信息并获取短信验证码进行绑定。绑定后进入“养老年审”界面，点击“刷脸年审”按钮，根据系统提示进行眨眼、点头、摇头等一系列动作验证，验证完毕后即可完成年审认证。

此外，明年起，江门市还将按照我省待遇领取认证服务的新要求，取消集中在规定时间内进行认证，企业离退休人员全年 1—12 月均可办理基本养老金领取资格认证(即年审)。

（来源：中国江门网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59376>

黑龙江：保障城乡居民养老保险待遇稳步提升

记者从黑龙江省人社厅获悉，根据国家相关精神和省委省政府的工作部署，省人社厅、财政厅结合我省实际，起草了《黑龙江省关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》，经省委省政府审议通过并正式印发。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，是贯彻落实党中央国务院决策部署的重要举措，同时也是增加城乡居民收入的一项重要惠民政策。两项机制将于 2019 年 1 月 1 日实施，这两项机制的建立和实施，将保障我省 344.5 万城乡居民养老保险待遇稳步提升。

完善待遇确定机制：通过优化养老金结构，提高待遇水平。对 65 岁及以上参保城乡老年居民，按不同年龄分段增加基础养老金。65~79 周岁增加 5 元/人月；80 周岁以上增加 10 元/人月。参保连续缴费满 15 年以上的城乡居民，加发缴费年限养老金。即：自参加新农保、城居保、城乡居民基本养老保险起，参保连续缴费满 15 年后，再逐年连续缴费的，在计发城乡居民基本养老保险待遇时，每多缴一

年,每月加发基础养老金2元。

建立基础养老金正常调整机制:统筹考虑全省经济发展、城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况,由省人社厅会同省财政厅适时提出全省城乡居民基础养老金最低标准调整方案,报请省委省政府确定。有条件的市、县(市、区)提高基础养老金标准,由当地人力资源社会保障部门会同财政部门提出方案,报请当地党委和政府确定。

调整个人缴费档次标准。我省城乡居民养老保险个人缴费档次标准分为十二个档次,从2019年1月1日起,将最低缴费档次提高到每人每年200元,最高缴费档次提高到每人每年3000元,供城乡居民选择。最高缴费档次标准原则上不超过当地灵活就业人员参加职工基本养老保险的年缴费额。主要是基于既要保障城乡居民缴费负担适度,又要促进个人账户储存额正常增长,提高个人账户养老金水平。

调整缴费补贴标准。建立城乡居民基本养老保险缴费补贴动态调整机制,根据经济发展、个人缴费标准提高和财力状况,合理调整缴费补贴水平。通过“多缴多补”的机制,形成有效的缴费激励,对选择较高档次缴费的人员可适当增加缴费补贴,引导城乡居民选择高档次标准缴费。

鼓励集体经济组织提高缴费补助,鼓励其他社会组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费加大资助。对个人缴费1000元以下档次的政府补贴额度,仍按原补贴标准执行;对个人缴费1500元、2000元、3000元档次的,政府补贴分别调整为100元、120元和140元。

据悉,对建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员以及重度残疾人等缴费困难群体参加城乡居民基本养老保险的,仍保留年缴费100元、政府补贴30元标准,地方政府为其代缴部分或全部最低缴费档次的个人缴费。

(来源:黑龙江日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59370>

明年起兵团进一步完善城乡居民基本养老保险制度

12月21日,记者从兵团人力资源和社会保障局获悉,兵团印发《关于建立兵团城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》(以下简称《意见》),将进一步完善城乡居民基本养老保险制度。该《意见》将于2019年1月1日起执行。

《意见》指出,师市可在兵团确定的基础养老金最低标准上适当提高,并对70岁及以上参保城乡老年居民予以适当倾斜。

其中,70至79周岁城乡老年居民每人每月增加不低于5元基础养老金,年满80周岁及以上每人每月增加不低于10元基础养老金。对超过最低缴费年限(不含补缴年限)长期缴费的,应适当加发年限基础养老金,每增加缴费1年,加发年限基础养老金不低于2元。

此外,《意见》指出,要建立基础养老金正常调整机制,统筹考虑城乡居民收入增长、物价变动、职工基本养老保险等其他社会保障标准调整和财力状况等因素,适时提出城乡居民基础养老金最低标准调整方案;建立个人缴费档次标准调整机制,2020年,兵团城乡居民基本养老保险最低缴费档次调整为200元。

对建档立卡未标注脱贫的贫困人口、低保对象、特困人员、重度残疾人等缴费困难群体暂时保留100元缴费档次,兵团按照不超过灵活就业人员参加职工基本养老保险最低年缴费额增设3500元缴费档次;建立缴费补贴调整机制,对选择1000元及以下档次标准缴费的,按原政策标准执行。对选择1000元以上(不含1000元)档次标准缴费的,按照每增加一个缴费档次每人每年增加25元的标准给予鼓励;建立丧葬补助金调整机制,师市按照不低于参保人死亡当月本地4个月基础养老金标准发放。

据了解,此前兵团人社局、财政局印发《关于提高兵团城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准的通知》,2018年1月1日起,兵团城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准由每人每月115元提高至每人每月140元,增加25元。

据悉,截至 2017 年末,兵团城乡居民基本养老保险参加人数已达 16.9 万人。

(来源: 新疆晨报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59372>

2019 年起, 甘肃省完全失地农民参加企业职工养老保险政策有变

12 月 19 日, 记者从省人社厅了解到, 为完善被征地农民养老保险政策, 使完全失地农民参加城镇企业职工基本养老保险政策与我省现行企业职工基本养老保险政策相衔接, 体现制度的公平性和统一性, 省人社厅于 12 月 11 日下发《关于完全失地农民参加企业职工基本养老保险有关问题的通知》。该通知从 2019 年 1 月 1 日起实施, 之前规定与该通知不一致的, 按该通知执行。该通知具体包括以下几方面:

1 趸缴费年限的年平均缴费工资指数计算

采取趸缴费(一次性缴清费用)办法参加企业职工基本养老保险的完全失地农民, 其养老保险趸缴费年限的年平均缴费工资指数计算方法为:

(征地时已核定的本人趸缴养老保险费基数总额/趸缴年限)/征地时本省上年度在岗职工平均工资。

征地时已核定的本人趸缴养老保险费基数总额=征地时已核定的本人年缴纳养老保险费基数×趸缴年限。

未按规定足额缴纳养老保险费, 按上述方法计算年平均缴费工资指数达不到 0.6 的失地农民, 应当按规定补足。

2 缴费年限计算

采取趸缴费办法参加企业职工基本养老保险的完全失地农民, 又参加职工养老保险并缴纳养老保险费的, 其全部缴费年限以趸缴费年限与职工养老保险缴费年限之和计算。其中趸缴费年限与职工养老保险缴费年限之和, 超过满 16 周岁当月至到达领取养老金年龄当月时间段的人员, 以满 16 周岁当月至到达领取养老金年龄当月时间段, 计算其全部缴费年限, 多出时间段的养老保险缴费, 在办理领取养老金手续时由本人与待遇领取地社保经办机构协商, 自愿选择相应时间段清理缴费并退还该时间段个人账户储存额。

3 实行新老方法对比计发养老金

对本通知实施后 5 年内到达领取职工基本养老金年龄的完全失地农民, 按照“平稳过渡、缩小差距”的原则, 采取新老方法对比计发养老金。以该通知规定方法计发养老金(简称新方法)高于以本州市或县区原规定方法计发养老金(简称老方法)的, 以新方法计发结果发放养老金;新方法低于老方法的, 在该通知实施之日起至 2019 年底期间, 除发放新方法计发的养老金外, 还要增发差额的 90%, 2020 年增发差额的 70%, 2021 年增发差额的 50%, 2022 年增发差额的 30%, 2023 年增发差额的 10%, 2024 年以后全部采用新方法计发养老金。

(来源: 中国甘肃网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/59371>

国际交流

韩国老龄化新难题：银发犯罪潮

今年 11 月，韩国一名七旬老人因“包裹送晚了”袭击一名快递员，警方赶到后发现，他忘记自己已经在两天前签收。

今年 8 月，另一名七旬老人涉嫌因为用水纠纷而杀害两名公务员、致伤一名邻居。

今年 4 月，警方接到报案，一名 69 岁女子把农药倒入原本要提供给全村活动的一锅炖鱼……

美国有线电视新闻网 19 日报道，随着老龄化速度加剧，“银发犯罪潮”正成为韩国社会新难题。

【老人缘何变坏】

韩国官方数据显示，过去 5 年，65 岁以上人群刑事犯罪猛增 45%。其中，谋杀、纵火、强奸、抢劫等严重犯罪数量从 2013 年大约 1000 起增加至 2017 年 1800 多起，增幅达 70%。

这个东北亚国家超过 14% 的人口年龄在 65 岁以上，已经进入联合国定义的“老龄化社会”。人均寿命延长同时，一些老人养不起自己。

韩国 1988 年开始实行养老金制度，直到 90 年代末才强制实施。美国有线电视新闻网报道，大约 60% 的韩国老年人没有资格领取养老金；2017 年，全国一半老人处于相对贫困状态。

一名卢姓犯人上世纪 40 年代出生。那时，朝鲜半岛结束日本殖民统治，不久却陷入南北分裂。他说，那一代人历经艰难岁月，没有存款，得不到社会支持。

“这些老年人没有工作，没法为社会做贡献，感觉与社会脱节，”东国大学犯罪学教授赵允午（音译）说，“这会导致敌视他人，抑郁和反社会行为。”

赵允午认为，借助家庭和工作与社会有更多联系的人往往更能自我控制，不会犯罪。

【老年犯麻烦多】

老年犯增多，令韩国监狱系统头疼。

在首都首尔南浦洞一所监狱，关押老年犯的区域看似医院病房。老年犯行动缓慢，患病多，包括老年痴呆症、癌症和肾病，而且往往要与其他罪犯隔离。

副典狱长李延辉（音）说，老年犯身体不如年轻人，“关在一起，他们因代沟、文化差异，打架几率更高”。

不少老年犯人把听歌、做运动作为每天重要的功课。18 日上午 9 时，监狱礼堂，71 岁的朴某和大约 30 名狱友在教师指导下，一起跟随歌曲《我的年龄怎么了？》摆动身体，弯腰踢腿。

这名不愿公开全名的犯人说：“这对预防痴呆有好处。我觉得是一种情绪治疗。”

他已经在这所监狱服刑两年，认为老年人犯罪激增原因是没有工作、缺乏支持。“人们没有钱时，犯罪率就会增加。”

【出狱不如坐牢】

重新融入社会是不少老年犯出狱后面临的难题。大约 30% 老人犯获释后再度犯罪，高于普通人 20% 的再犯率。

犯罪学教授赵允午说，社会支持网络对预防老年人再次犯罪有重要作用。

他说，韩国最快会在 2025 年成为日本那样的“超级老龄化社会”，民众必须理解老年人面临的艰难处境。他们需要相关服务和更广泛的政策支持。

对不少老年犯而言，监狱是最安全的地方之一。在南浦监狱服刑的卢某说，许多人获释后，“没

有地方去，没有地方睡觉。没有钱买食物”。他自感幸运，出狱后有妻子和孩子等他。

卢某说：“在监狱里待 10 到 15 年的囚犯害怕获释，因为无处可去。”

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/59353>

智利 2050 年人口情况预测：总人口或超 2160 万人人口老龄化问题突出

据南美侨报网报道，智利国家统计局近日公布了对 2050 年人口情况的预测报告。报告显示，届时智利总人口或超过 2160 万人，且人口老龄化问题突出。

据报道，年轻人和儿童数量变少、老年人数变多(超过 100 岁的老人数量达到目前的 16 倍)、丁克夫妻或单身人士增加，是智利国家统计局对 2050 年人口情况进行的预测。

官方数据显示，智利现有人口 18751405 人。若按照目前的婴儿出生情况推算，到 2050 年，总人口将增至 21626079 人。

智利国家统计局在预测报告中指出，智利的人口年龄结构会在 32 年后发生巨大变化。逛公园的老年人数量将超过儿童，因为到那时，64 岁以上的老年人口占比将达四分之一，而儿童和青少年的数量仅占总人口的 14%。

报告指出：“智利的老龄化问题严峻，在此期间(2018 年至 2050 年)预计会加速。”目前，15 岁以下儿童与 65 岁以上老人的比例为 100:59，但到 2050 年，该比例变为 100:177。”

此外，智利人出生时的预期寿命也将有所提高，从目前的 80.4 岁增至 2050 年的 85.4 岁，其中男性的平均预期寿命增至 83 岁，女性增至 88 岁。

（来源：中国新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/59377>

国外养老机构降低运营和服务风险的成功经验

我国 1999 年 60 岁以上的人口占到总人口的 10%，进入了老龄化社会。到 2017 年底，这个比例已经提高到 17.3%，65 岁以上的人口占比已经达到 11.4%，呈现出速度快、规模大等特征。截至 2017 年 3 季度，我国养老机构和设施总数 144649 个，其中注册登记的养老机构数 28465 个。提供住宿的社会服务机构床位 734 万张，其中收留抚养机构床位数 373.5 万张，社区服务床位 325.3 万张。

在老龄化发展日益加快的背景下，养老服务业发展如火如荼，在养老机构运营过程中，自始至终伴随着各种潜在风险，如服务对象突发疾病或出现意外造成的伤亡是养老机构面临的主要风险；其他事故也是重大风险源，如火灾隐患、食品安全、工作人员护理不当等。因此，降低运营和服务风险不仅是养老机构发展的重要基础，更是提升养老服务质量的關鍵。

建立健全法规和标准，为降低运营和服务风险提供保障

有效降低养老机构的运营和服务风险，需要强有力的法律法规作为后盾。国外非常重视法规和标准对养老机构发展的保障作用。

德国颁布《老年与残疾保险法》，开创了养老保障制度的先河。在之后的《护理保险法》中，建立起护理保险制度，为需要在养老机构里接受护理服务的老年人提供费用保障。依法由专业的机构对

养老院进行经常性检查，监督养老机构的服务质量。

美国每年会依法对养老机构进行监督审查，州和地方政府会根据当地情况向养老社区购买养老服务，对服务审核达标的养老社区、机构给予财政补贴，为养老机构日常运营和服务提供了资金保障。美国运用标准化的评估工具对老年人需求进行评估。对老年人的行为、情绪、身体功能、营养、药物使用、生活质量、服务感受等方面进行测量评估，为改善养老机构服务效率与质量发挥重要作用。

我们应当积极借鉴国外养老政策法规和标准，在养老服务质量提升方面，不断健全完善我国养老法规、政策和标准，增强执行效果，切实为养老机构风险管理提供有力保障。

加强专业人才建设，为降低运营和服务风险提供支撑

养老机构从业人员是养老服务最重要的主体。他们的专业技能、素质水平直接决定了养老机构的服务质量及降低风险的成效。

德国的《老年护理职业法》规定了从业人员的资质认定、培训条件、职业发展等，很多职业学校都设置了养老护理专业。该专业的学员可以享受免学费待遇，由德国劳动部门与地方政府承担其相关费用。学校安排学员在合作养老机构进行实习，开展理论与实践双向训练。

日本对养老服务护理人员的专业化水平与职业化能力有着很高要求，养老机构的工作人员必须经过系统学习，通过专业考试，取得资格证书，同时，养老机构也会对员工进行定期的技能培训，持续提高护理人员的专业技术与素养。

我国养老人才队伍建设还有很大提升空间，专业技能水平也较低，存在着文化水平低、员工流失率高等问题。学习国外经验，我们要加强养老服务专业人才建设，重点加强养老服务人才的职业教育与培训，提升养老人才队伍专业性和职业性。

积极进行跨专业合作，为降低运营和服务风险提供依托

国外养老机构积极与医疗机构、商业保险公司、慈善组织等进行跨专业合作，有效地降低养老服务过程中面临的风险。

在美国，养老机构和养老社区与医疗机构紧密合作，以便为老年人及时提供高质量的医疗服务。如美国知名养老社区“太阳城”里，医疗软硬件设施配备齐全，提供的服务包括药品分发、服药提醒，紧急呼叫系统等，甚至还会为心脏病老年人配置报警项链，老年人如果遇到紧急情况，只需按下报警按钮，救护车即会闻讯赶来。

在德国，养老机构一般会同时与若干所医院进行合作，医生会定期到养老院为老年人进行检查诊疗，为老年人的身心健康状况提供专业医疗保障。德国的养老机构通过各类传感器、远程监控、血压心跳跟踪等服务，对老年人身体状况、生活质量进行监控。通过与保险公司合作，合理地分担部分风险。另外，养老机构还会与非营利组织、慈善团体、学校等机构合作举办一些互动活动，为老年人带来欢乐，提高生活幸福感。

我们应学习国外经验，在医养结合、意外保险等方面，加强多主体合作，引入专业力量，提升养老机构风险管理的能力。

持续提升管理水平，为降低运营和服务风险提供依据

国外养老机构非常重视自身经营方式与管理制度的持续改善。在硬件方面，德国的养老机构房门设计须以能通过轮椅和急救床为标准，房间内床、床头柜、桌椅均严格按照医疗护理要求由养老机构统一配置，消防出口设有报警装置，直通护理站，防止老年人迷路走失。

日本在浴室与厕所的设施上，为特别养护老人院配备特殊浴缸，在厕所配备电铃等报警设备，方便老年人使用。

在管理制度方面，美国、日本的养老机构的养老协议条款注重服务供给的人性化、权利义务的对等化、处理方式的灵活化和程序的严谨化等，为每一位老年人做详尽的护理记录，并建立信息资料册，需涵盖老年人的基本情况、病史、用药史、疾病诊断、护理计划等，有效地提升了管理效率与质

量。

(来源: 搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/59386>

德国社会老龄化问题严重，拟立法改善老年护工待遇

德国社会老龄化问题严重，护理人员短缺。在此背景下，德国议会近日初次审议了一项旨在改善护理人员待遇的法律草案，并计划于 2019 年 1 月开始生效。

据新华社 9 月 30 日报道，德国卫生部门计划在 2019 年 1 月之前在养老机构和医院住院部增加 1.3 万名护理人员。根据该草案，新增护理人员相应费用均由医保承担。

草案还规定，从 2019 年起，所有用于培训护理人员的费用等都将由医保负担。与此前不同的是，草案对医保资金增加的投入没有规定上限，且不需要医院负担费用。另外，还要求相关部门根据各医院的工作量测算所需护理人员数量，如医院或养老机构护理人员数量不达标，所获得的医保偿付资金将被削减。

德国联邦统计局 27 日公布的最新人口统计数据显示，截至 2017 年年底，德国共有 1770 万 65 岁及以上的老年人，占总人口的 21.4%。老年人口数量在过去 20 年间增长了 36.6%。

(来源: 欧洲时报网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/578/aid/59403>

城市规划

广东：深圳南山区老旧电梯改造惠民利民，今年完成 193 台老旧电梯更新改造

12 月 10 日，在南山区育德佳园 6 栋和 7 栋的电梯间内，居民们喜笑颜开，谈笑间上下电梯，崭新而宽敞的电梯轿厢让他们倍感舒心。而在几个月前，他们还在为乘梯安全问题担惊受怕。南山区电梯更新改造惠民工程满足老百姓最实际的需求。

随着时代的发展，高堂广厦逐步取代了平房瓦屋，电梯成为社区居民“上上下下”的“有力助攻”。近年来，国内发生过多起电梯安全事故，安全平稳“上下楼”成为老百姓的迫切需求。2015 年，南山区出台实施了《深圳市南山区老旧电梯更新改造工作管理办法》，将老旧电梯更新改造工作纳入民生实事，社区居民乘梯安全有了实质性的保障。

今年，南山区进一步扩大惠民政策范围，将原办法仅适用公共住宅类老旧电梯扩展为已纳入特种设备监管范围的老旧电梯，工商业类老旧电梯也纳入了补助范围，对老化磨损严重的电梯进行更新改造，社会好评如潮。

过去 3 年完成 374 台老旧电梯更新改造

据国家市场监督管理总局通报，2017 年全国共发生电梯事故 56 起，其中既有操作不当引起，也有因维护保养不到位导致，群众对电梯安全需求越来越迫切。

2015 年，南山区政府及时出台并颁布实施《深圳市南山区老旧电梯更新改造工作管理办法》及相关政策文件，成立由区财政、市场监管、安监、住建、各街道办多个职能部门组成的老旧电梯更新改造领导小组，在南山市场监管局设立旧梯改造办，统筹推进辖区老旧电梯进行更新改造。

2015 年至 2017 年 3 年，南山区完成了 41 个住宅小区 374 台老旧电梯更新改造，发放补助资金 6280.5 万余元，惠及 20 余万居民，解决大批民众反映强烈、上访投诉较多的“明星楼盘”电梯问题的历史遗留难题，大大改善了居民日常出行环境，得到了一致好评。

“及时雨”解决业主燃眉之急

据南山区育德佳园物业公司经理严先生介绍，育德佳园现有 8 栋住宅楼，其中 6 栋、7 栋电梯已投入使用满 15 年，电梯老化问题严重，运行时“吱吱”作响，运行速度缓慢，故障问题时有发生。

2018 年，小区物业和业主委员会向南山区旧梯改造办提出更新改造申请。经过安全评估、自行招标采购、更新施工，半年多时间后，这两栋住宅楼的 4 台电梯全部更新完成并在 11 月份投入使用。

育德佳园业委会主任刘女士介绍，更新后的电梯受到居民欢迎，原先的旧电梯几乎是轮流故障，有时候故障维修就得停用好几天甚至更长时间；新电梯运行平稳、安静，空间较大，运行速度也有了明显提升，解决了困扰居民多年的老问题。

惠民“及时雨”解决了业主的燃眉之急。在育德佳园物业公司会议室，一面印有“惠民政策好，旧梯换新颜”的锦旗尤其显眼，刘女士透露，这面锦旗是小区住户自发制作，打算送给南山区旧梯改造办，刚制作出来还没来得及送出，辖区旧梯改造工作惠民利民，值得点赞。

据了解，目前该小区正积极筹划剩余老旧电梯的更新改造申请，未来居民“上下楼”将更有保障。

将工商业类老旧电梯增补进补助范围

据了解，南山区老旧电梯更新改造工作按照“公平公正、统筹兼顾、分期分批、用户主导、政府鼓励”的原则，采用“业主分摊一部分、政府补助一部分”的筹资办法，由区政府安排专项资金对辖区已纳入特种设备监管范围的老旧电梯实行资金补助。

补助标准为给予旧梯更新每台费用 50% 最高不超过 20 万元、旧梯改造每台费用 50% 最高不超过 10 万元、重大修理每台费用 50% 最高不超过 5 万元的资金补助。电梯使用单位通过申请，经过安全评估、方案评审、施工、项目验收等多环节后，区财政部门将按相关规定审查发放补助资金。

值得一提的是，除了住宅小区，工商业类老旧电梯使用单位在今年也能申请更新改造补助。2018 年，南山区政府对《深圳市南山区老旧电梯更新改造工作管理办法》进行修订，将旧办法适用范围公共住宅类老旧电梯扩展为已纳入特种设备监管范围的老旧电梯，即将工商业类老旧电梯增补进政策补助范围。

南山旧梯改造办相关负责人透露，今年南山区 32 个电梯使用单位共计 193 台老旧电梯完成了更新改造，其中更新电梯 186 台、改造电梯 7 台，全年预计将发放老旧电梯更新改造补助资金共计 3281.36 万余元。

多措并举推进旧梯更新改造工作

事实上，老旧电梯更新改造工作在推进过程中，并不容易，部分辖区居民对此项工作并不理解。对此，南山区旧梯改造办开展了大量卓有成效的工作。

一方面，设计编印结合电梯使用管理和乘梯安全指引等内容的老旧电梯更新改造宣传彩页，并下发到辖区各电梯使用单位，使老旧电梯更新改造政策深入人心。另一方面，南山区旧梯改造办组织各申请单位及相关业主代表召开老旧电梯更新改造工作宣贯会，对旧梯更新改造工作进行具体部署，要求各相关单位重视配合、精心组织、依法依规、有条不紊地推进旧梯更新改造各项相关工作。

南山区旧梯改造办介绍，现存老旧电梯大部分安装在小区、写字楼等人流密集场所，更新改造过程技术要求较高、施工难度较大。老旧电梯更新改造工作过程中，电梯供应商的选定工作全权由电梯所有权人依法决定，被选定的电梯供应商及施工单位对老旧电梯更新改造工作流程和施工经验了解程度参差不齐，给工作推进带来一定的阻碍。

为了确保工作顺利开展，南山区旧梯改造办紧密联系电梯服务机构，强化技术支持服务，邀请富有经验的行业专家，针对更新改造工作流程、施工过程中的安全防护保障措施向各相关单位负责人进行强化培训，并指导其编订合理的施工计划和施工方案。

除了技术保障，南山区旧梯改造办始终将施工安全摆在工作首位。据了解，为确保老旧电梯更新改造安全施工，该办召开施工安全告诫会，签订电梯使用单位和施工单位负责人安全工作“承诺书”，落实安全生产主体责任，制定“日常安全管理检查表”督促各相关单位每天按表自查自纠，邀请电梯行业专家针对电梯更新改造施工过程中如何消除安全隐患、防范事故风险等进行培训，还邀请各小区业主代表积极参与监督，并公布安全举报电话，齐抓共管确保电梯更新改造工作安全平稳实施。

与此同时，该办还组织监督执法力量，对各旧梯更新改造施工现场密集开展安全突击检查，特别是针对更新改造旧梯数量大或更新改造经验匮乏的相关单位进行重点监控，对发现安全隐患和违法行为的，从严监管。对违法行为依法查处，限期整改；约谈电梯施工单位、物业公司及业主，集中查摆问题，研究解决方案，及时消除安全隐患，确保安全施工。

（来源：深圳晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/59400>

老年说法

安徽：六安市部署防范老年人上当受骗专项行动

为进一步增强合力，充分发挥各部门职能优势，切实保障老年人的生命财产安全。12月21日下午，六安市召开防范老年人上当受骗专项行动部署会，市委常委、政法委书记高斌出席会议，市直有关单位负责同志参加会议。

在听取相关情况汇报后，高斌指出，社会上出现的一系列专门针对老年群体的消费陷阱和诈骗行为，严重扰乱了正常生活秩序，危害了老年人的财产安全。防范老年人上当受骗，保障老年人的合法权益，是维护群众切身利益的一项重要工作。

高斌指出，各级各部门要提高认识，统一思想，把防范老年人上当受骗这项工作抓好、抓彻底、抓深入；要积极开展老年人喜闻乐见，形式多样的宣传、警示教育活动，共同营造全社会关爱老年人的浓厚氛围；要强化担当，明确责任，切实增强工作的主动性和积极性。防范老年人上当受骗是一项长期性的工作，不能一蹴而就，不能懈怠放松，各县区、各主管部门，街道、社区要形成合力，切实提高老年人的识骗、防骗能力，切实减少老年人上当受骗问题发生，不断增强广大人民群众的安全感、获得感和满意度。

（来源：六安市人民政府）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/607/aid/59373>

福建：福州成立首个公益遗嘱服务点

中华遗嘱库福州锦江社区公益预约服务中心昨天在融侨锦江 A 区锦江社区居民活动中心成立。这是福州设立的首个公益遗嘱服务点，即日起，该中心将面向 60 岁以上老人，两套房内的，免费提供遗嘱咨询、预约、登记、保管等服务。

中华遗嘱库管委会主任陈凯介绍说，中华遗嘱库是中国老龄事业发展基金会与北京阳光老年健康基金会于 2013 年 3 月 21 日在北京启动的公益项目，截至今年 9 月底，已为超过 14 万群众提供遗嘱咨询服务，登记保管着 10 多万份遗嘱。

据介绍，在遗嘱服务方面，中华遗嘱库的遗嘱咨询、预约、起草、登记、保管已形成一体化的证据式链条化的服务。今年 9 月，中华遗嘱库系统接入司法电子证据云平台，所有在中华遗嘱库登记的遗嘱，将同时通过区块链技术在司法电子证据云平台上进行备案，可供法官在庭审时直接查看和核验。中华遗嘱库出证的遗嘱能被法院直接采信，具有权威法律效力。

据统计，福州现有 60 周岁及以上老年人 117 万，约占全市常住人口的 15.6%，其中 80 周岁及以上的高龄老人有 16.88 万人。

陈凯表示，当前越来越多的老人都有财富传承的需求，中华遗嘱库入驻福州无疑弥补了这一服务缺口。据介绍，福州锦江社区公益预约服务中心每月预约达到一定人数后，中华遗嘱库将派专人前往，为需要的群众提供遗嘱咨询、预约、起草、登记、保管等服务。

中华遗嘱库还推出“幸福留言卡”活动，旨在倡导长者子女写下家风家训，让上一代人的祝福和教导传递给子孙后代。中华遗嘱库福州锦江社区公益预约服务中心执行主任林闽表示：“这个活动不限年龄，社区的居民都可以参加。年轻人可以把它当成写给未来的一封信，在约定的时间，中心会邮寄到指定的地址；长者可以把它当成幸福留言，将精神传承给后人。”

（来源：光明网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/607/aid/59399>

政府购买服务

北京市昌平区回龙观镇人民政府昌平区回龙观镇领秀慧谷养老照料中心委托

运营管理公开招标公告

北京筑标建设工程咨询有限公司受北京市昌平区回龙观镇人民政府委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对昌平区回龙观镇领秀慧谷养老照料中心委托运营管理进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：昌平区回龙观镇领秀慧谷养老照料中心委托运营管理

项目编号：ZB042018-149

项目联系方式：

项目联系人：孙金良

项目联系电话：010-81749037

采购单位联系方式：

采购单位：北京市昌平区回龙观镇人民政府

地址：回龙观东大街 199 号

联系方式：孙金良 010-81749037

代理机构联系方式：

代理机构：北京筑标建设工程咨询有限公司

代理机构联系人：王宇君 010-69704251

代理机构地址：北京市昌平区白浮泉路 10 号北控兴业创业园内东楼（企业服务平台）三层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

北京筑标建设工程咨询有限公司受北京市昌平区回龙观镇人民政府的委托，对“昌平区回龙观镇领秀慧谷养老照料中心委托运营管理”进行国内公开招标。现接受符合资质要求的单位前来报名，参加本项目投标。

一、项目名称：昌平区回龙观镇领秀慧谷养老照料中心委托运营管理

二、项目编号：ZB042018-149

三、项目概况：

1、项目地点：回龙观镇领秀慧谷 C 区 2 号楼二、三层。

2、资金来源：现有房屋装修改造，设备购置等所有均由中标单位（运营服务商）负责投资和购置，由昌平区民政局根据国家和北京市相关补贴标准进行政策扶持。

3、采购需求及功能目标：北京市昌平区回龙观镇公建民营养老照料中心投入使用后，承担机构养老服务功能，优先保障政府供养和低收入老年人的养老需求；承担社区养老服务功能，满足本区老年人日间托管、教育培训、老年餐桌、医疗保健等需求；承担居家养老服务功能，建立居家养老老年人基本信息平台，面向社区居家养老的老年人提供营养配餐、家政保洁、陪护陪聊、助浴等服务（详见服务需求书）。

4、采购用途：养老服务

5、采购数量：1 项

6、简要技术要求：满足招标文件养老要求。

7、合作期限：从协议签订之日起到正式运营设立 6 个月的运营筹备期。正式合作期限 10 年。

8、养老收费：运行期间的社会服务收费按照国家、北京市、行业等有关规定严格执行。

9、资格审查方式：资格后审。

四、招标人：北京市昌平区回龙观镇人民政府

地址：回龙观东大街 199 号

联系人：孙金良

电话：010-81749037

五、招标代理机构：北京筑标建设工程咨询有限公司

地址：北京市昌平区白浮泉路 10 号北控兴业创业园内东楼（企业服务平台）三层

联系人：王宇君

电话：010-69704251

邮箱：zbjs91@163.com

二、投标人的资格要求：

（1）具有独立承担民事责任的能力。（2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度。（3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力。（4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录。（5）参加此采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录。（6）投标人具有有效的营业执照。

（7）具有提供投资及运营服务能力的相关证明文件，投标人现有正在正常运营的养老服务机构的资质证书及相应的会计师事务所出具的 2017 年度的财务审计报告或提供投标截止日前 3 个月银行出具的近一年的资信证明。（8）在最近三年（2015 年 12 月 1 日至今）内没有骗取中标和严重违约问题。（9）投标人未被“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单。（10）中国裁判文书网无行贿记录。（11）法律、行政法规规定的其他条件。（12）本项目不接受以联合体形式投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：450.0 万元（人民币）

时间：2018 年 12 月 24 日 09:00 至 2018 年 12 月 28 日 16:00(双休日及法定节假日除外)
地点：北京市昌平区白浮泉路 10 号北控兴业创业园内东楼（企业服务平台）三层业务一室
招标文件售价：¥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和
招标文件获取方式：现场领取
四、投标截止时间：2019 年 01 月 15 日 09:00
五、开标时间：2019 年 01 月 15 日 09:00
六、开标地点：
北京市昌平区白浮泉路 10 号北控兴业创业园内东楼（企业服务平台）三层会议室
七、其它补充事宜

领取招标文件时须携带企业营业执照副本原件及复印件（合格有效）、组织机构代码原件及复印件（三证合一不适用）、税务登记证原件及复印件（三证合一不适用）、法人授权委托书原件及领取人身份证原件及复印件、投资及运营服务能力的相关证明文件复印件、在最近三年（2015 年 12 月 1 日至今）内没有骗取中标和严重违约问题承诺书原件、投标人未被“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的截图、中国裁判文书网无行贿记录截图。

以上资料复印件及截图均须加盖单位公章，授权书及承诺书还须加盖法人章。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

根据京民福发【2015】268 号北京市民政局、北京市发展和改革委员会、北京市财政局关于印发《北京市养老机构公建民营实施办法》的通知执行

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/59359>

青海：互助县政府购买居家和社区养老服务项目（第二次）公开招标公告

互助县政府购买居家和社区养老服务项目（第二次）公开招标公告

代理机构：安徽恒泰工程咨询有限公司受互助土族自治县民政局委托，拟对互助县政府购买居家和社区养老服务项目（第二次）项目进行国内公开招标，现予以公告，欢迎符合条件的供应商前来参加投标。

监督单位：互助土族自治县财政局联系电话：0972-8322413

（1）采购项目联系人和电话：胡先生（0971-8131017）（2）公告期限：自《青海政府采购网》发布之日起 5 个工作日；（3）公告发布媒体：《中国采购与招标网》、《青海省电子招投标公共服务平台》、《青海省政府采购网》，公告内容以《青海省政府采购网》发布的为准。

公开招标

具体内容详见《招标文件》（下载招标文件）

代理机构：安徽恒泰工程咨询有限公司

2018 年 12 月 24 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/59360>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达